

国家特色小城镇投资发展潜力研究报告

Evaluation report on the investment and development potential of the characteristic small towns in China

(2018)



国家特色小城镇投资发展潜力研究报告

Evaluation report on the investment and development potential of the characteristic small towns in China

(2018)

发布单位：



新华社中国经济信息社



中国建筑设计研究院城镇规划设计研究院



商务部投资促进事务局

前言 FORWARD

特色小城镇是推进供给侧结构性改革的重要平台，是深入推进新型城镇化的重要抓手。在新常态发展背景下，传统大规模开发模式已经不再具备条件，以特色小城镇为代表的小规模、集约化建设将成为新常态下的重点。特色小城镇着眼于供给侧改革，倡导产业融合发展，创造了新业态；倡导“生态、生产、生活”三生融合，创造了新模式，让政府、企业、咨询机构结成了一种新型创新创业的生态体系。中国建筑设计院城镇规划院已连续三年跟踪403个全国特色小城镇建设情况，这些小镇大都具备独特的优势和发展潜力。经过研究及梳理，课题组优化了适用于特色小城镇的研究方法和研究指标体系，以客观公正的原则，对403个全国特色小城镇的发展潜力进行研究，将首次为读者客观呈现全国特色小城镇的资源本底和发展潜力。后期还将陆续呈现在某一方面具有独特优势的特色小城镇，例如：制造小镇、田园小镇、度假小镇、商贸小镇以及休闲小镇等，为广大建设者参与小城镇产业、住宅及基础设施等领域的建设提供更可靠的决策依据，引导各类发展要素向有特色、有潜力、可持续的特色小城镇集聚。

01	研究背景与目的.....	1
02	研究体系与方法.....	3
03	综合研究结果.....	7
04	分项研究.....	11
05	典型镇发展潜力简介.....	24
06	发布单位及服务简介.....	38
07	结语.....	41

目录

CONTENTS

01

研究背景
与目的

1.1 研究背景

2015年底，习近平总书记在中央财办“浙江特色小镇调研报告”上做出重要批示：“抓特色小镇、小城镇建设大有可为，对经济转型升级、新型城镇化建设，都具有重要的意义”。李克强总理、张高丽副总理也做出了批示。我国村镇数量众多，人口基数大，按照世界城镇化发展普遍规律，我国正处在快速城镇化阶段，预计到2030年，小城镇常住人口将突破2亿人，还将有5亿人口将留在农村，可见我国乡镇和农村在未来很长一段时间内仍具有广阔的市场和巨大的发展潜力。通过发展建设一批特色小镇，能够加强特色小镇对农村地区的辐射，扩大投资商的市场范围和市场领域。此外，特色小镇还是有效破解城乡二元结构，促进基本公共服务均等化，带动农村一二三产业融合发展和农民增收的载体，特别是对于贫困地区，特色小镇的建设还将加快其脱贫步伐，助力地方扶贫攻坚。

1.1 研究背景

1.1.1 特色小镇是未来小城镇发展的趋势

小城镇作为我国城镇体系最末端，发展之路跌宕起伏。特色小镇根植于我国小城镇发展，是我国城镇化发展到现阶段的产物，是破解长期以来小城镇发展缓慢、建设缺乏特色等难题的一条有效途径。特色小镇也代表着我国小城镇发展的先进方向，是未来小城镇发展的趋势，具有良好的市场前景和投资价值。在一定程度上来看，“中国特色小镇”可谓是新时期的“小城镇，大战略”，为全国小城镇树立了示范标杆。

1.1.2 良好的生态本底及文化资源是特色小镇天然的优势

小城镇具有接近大自然的天然优势，能够更好的融入周边生态环境，蕴含着丰富的文化资源和遗产，且与城市相比，小镇的空间格局、传统风貌和地域习俗更能体现中国特色和中国传统。近年来，我国居民对美好生活的需求日益增长，城市居民开始不断追求优美的生态环境，小镇旅游、乡村旅游方兴未艾，一些区位和交通条件良好的特色小镇显现出巨大的发展潜力。

1.1.3 高端高新产业集聚及新业态的兴起是特色小镇发展的新契机

特色小镇大多具备一定的资源禀赋、区位优势或产业基础，其特色产业定位符合国家政策支持和市场需求，具有良好的发展前景。目前部分高端高新产业已表现出向大城市和小城镇两端集聚的趋势，成为特色小镇发展的新契机。同时，随着“互联网+”、“文化+”、“旅游+”等新产业、新业态的兴起，一

些特色小镇有机会直接越过工业化实现跨越式发展，成为大众创新万众创业的新平台。通过加强创新合作机制，加快高端要素集聚，因地制宜的发展文化旅游、高端会议、金融风投、科技研发等多种新型产业，中国特色小镇可成为我国培育产业新动能的重要依托，有力带动地区产业的转型与升级，破解经济结构转换难题，推进供给侧结构改革。

1.1.4 建设特色小镇有助于扩展城镇建设运营商的市场范围和领域

小城镇来源于农村、依托于农村，为周边乡村提供生产生活服务，其服务农村、带动农村的作用显著。作为小城镇中发展基础和发展条件较好的特色小镇，更将承担起服务农民，为其提供生活、教育、就业等功能的使命和要求，成为农民就近就地城镇化和我国健康城镇化发展的重要载体，切实落实李克强总理提出的新型城镇化进程中解决“三个1亿人”问题的总体要求，在我国新型城镇化进程中发挥重要作用。

1.2 研究目的

从近两年实践来看，各地积极稳妥推进特色小镇建设，涌现出一批产业特色鲜明、要素集聚、宜居宜业、富有活力的特色小镇。但在近两年的特色小镇培育推进过程中，也出现了概念不清、定位不准、急于求成、盲目发展以及市场化不足等问题，有些地区甚至存在政府债务风险加剧和房地产化的苗头。发展改革委等四部委《关于规范推进特色小镇和特色小镇建设的若干意见》明确提出：国务院有关部门对已公布的两批403个全国特色小镇、96个全国运动休闲特色小镇等开展定期测评和优胜劣汰。

课题组优化了适用于特色小镇的研究方法和研究指标体系，以客观公正的原则，对403个全国特色小镇的发展潜力进行研究，客观呈现全国特色小镇的资源本底和发展潜力，为大小城镇建设主体在产业、住宅、公共环境及基础设施等各领域提供更可靠的决策依据，引导各类发展要素向有特色、有潜力、可持续的特色小镇集聚。

对特色小镇发展潜力进行研究的目标主要有以下几方面：

- 1、客观展示小镇的特色资源和发展潜力；
- 2、宣传优秀特色小镇并发挥示范引领作用；
- 3、为社会资本提供决策作参考依据；
- 4、为创业者提供更有针对性的空间载体；
- 5、为投资乡村、助力三农的企业提供示范特色小镇。





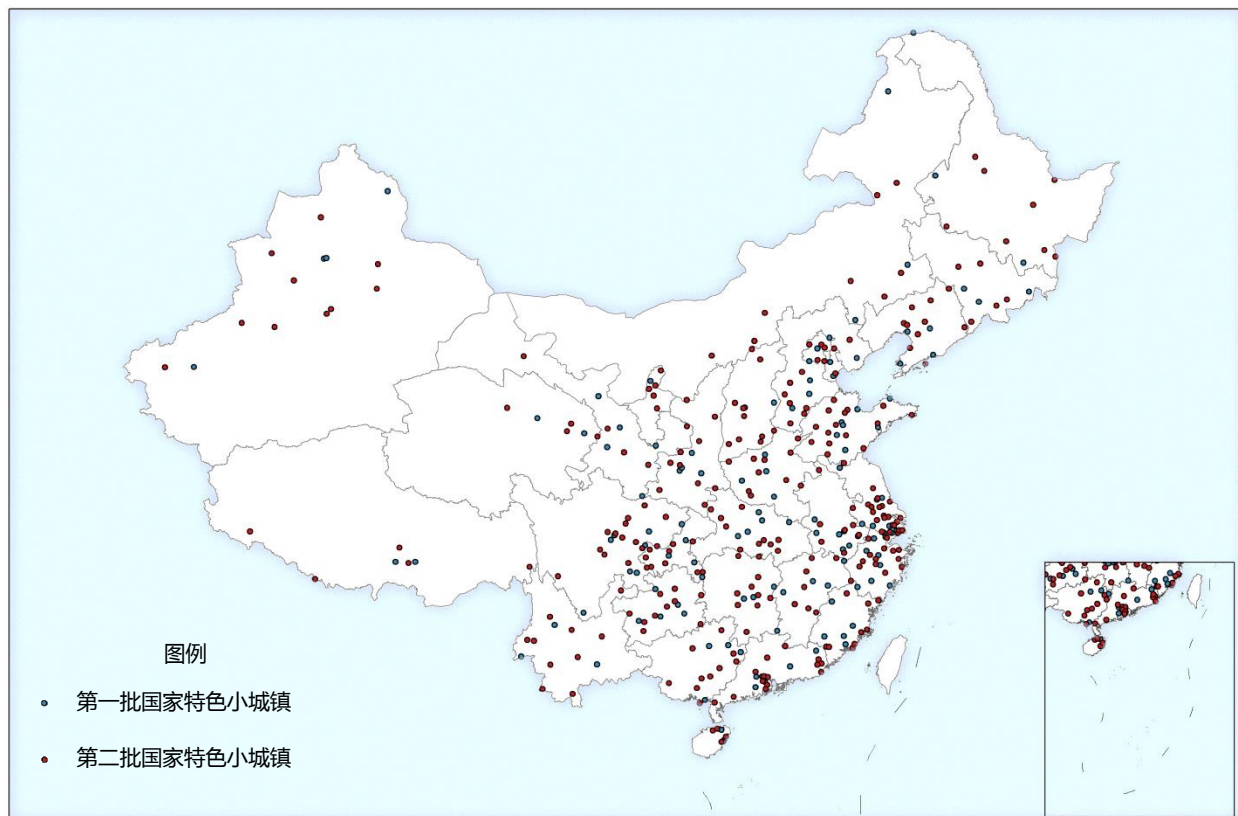
02

研究体系与方法

2.1 研究对象

研究对象：住房城乡建设部会同财政部、发展改革委公布的第一批、第二批国家特色小城镇，共计403个。国家特色小城镇以建制镇为主，在少数省份因行政区划设置等特殊原因，极少数为乡。这些样本拥有相对完整的城镇功能，在区位、资源、产业、环境和服务等方面拥有独特之处。

第一批、第二批国家特色小城镇分布图（共计403个镇）



2.2 数据来源

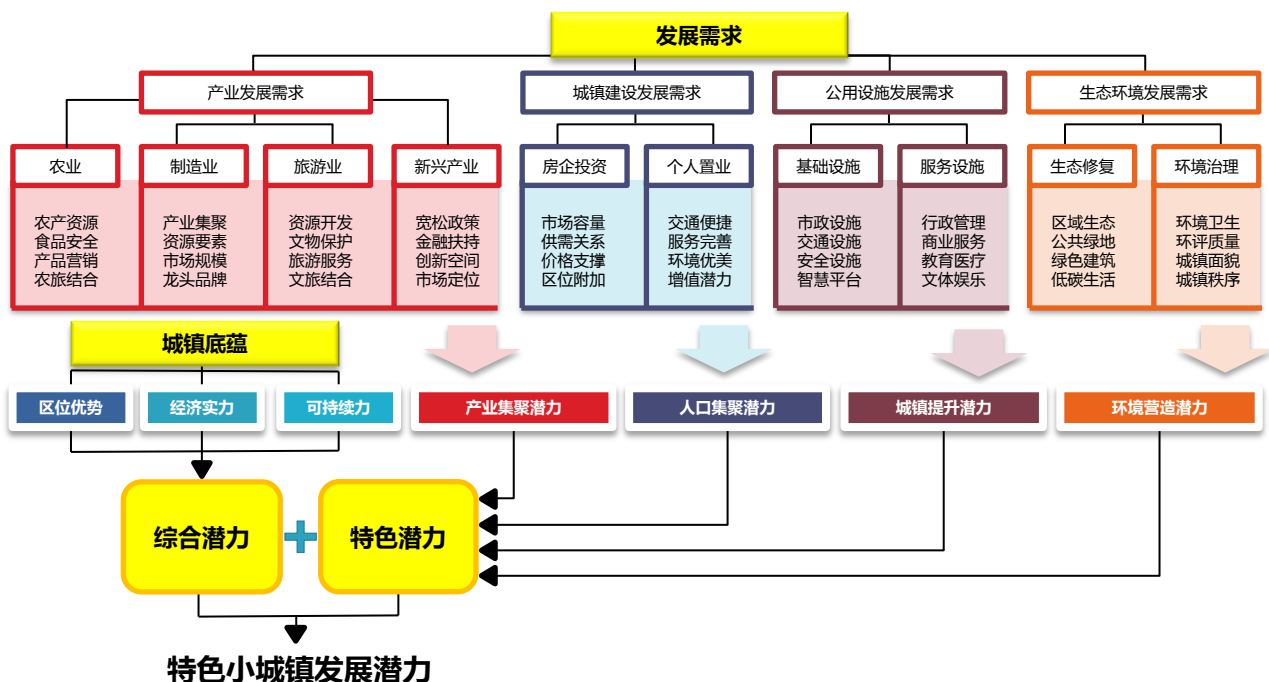
在我国，有关小城镇一级的统计数据较少，一些关键指标在各地也没有统一的统计口径，小城镇的各项数据通常被涵盖在更上一级的行政单位内进行统计，这对量化小城镇各项指标造成一定困难。

本次研究中，课题组根据小城镇特点，设计一套能够反映小城镇发展潜力和水平的统计表，整理了全国特色小城镇的基础统计数据，规划文本和影像资料，并通过实地调研，对已认定的特色小城镇进行数据跟踪和更新；与规划、建设、金融、政策、生态、文保领域的专家学者和多家大银行、大型企业的负责人进行讨论，确定研究指标和研究方法；与新华社、百度公司联合对403个特色小城镇的发展现状及发展潜力进行研究和分析，力求研究结果的客观。

2.3 研究体系构建

发展潜力不简单等同于现阶段的经济实力，它既取决于自身独特的资源，又受外部环境影响，既受惠于当前发展现状，也取决于未来成长的空间，同时，环境载体的承受度、社会服务保障度甚至口碑知名度等均对发展潜力的大小有着一定影响。

在研究模型的投建过程中，围绕“研以致用”的目标，依据国内外知名特色小城镇的发展经验和我国特色小城镇发展实践，根据科学性、整体性、层次性、可操作性、动态性、前瞻性等原则，以“城镇底蕴”作为衡量“综合发展潜力”的研究项目，以“发展需求”作为衡量“特色发展潜力”的研究项目。研究指标体系的建立从影响小城镇发展潜力的主要因子分析入手，结合小城镇发展的实际，以及指标数据的可获得性，选取既能反映小城镇发展潜力的质量水平，又能反映其数量水平的指标，以准确表达小城镇的发展潜力状况。



“国家特色小城镇综合发展潜力研究体系”主要采用区域助推动力、特色竞争潜力、经济增长实力、城镇支撑活力、行政保障能力、生态环境承载力、网络关注热力等7个方面的22个维度30个指标（含复合指标），综合计算发展潜力指数。根据统计结果，每年公布综合发展指数前100位的特色小城镇以及重要单项指标前20位特色小城镇。随着每年的跟踪情况，研究体系也会根据需要进行调整。

相较其他类似的研究指标体系单纯分析目标本体而言，本体系将区位交通等区域因素也列为非常重要的研究指标，其权重占到20%。特色竞争潜力指标主要反映小城镇的特色化程度，它包括特殊的物产、不可移动资源、历史文化、影响力等；经济增长实力主要反映小城镇经济发展活跃程度，包括经济发展规模、产业投资、固定资产投资、当地居民收入等；城镇支撑活力主要反映特色小城镇的现状建设水平，包括；镇区规模、土地指标、设施、服务、智慧化等；行政保障主要指政府服务保障，它包括政策保障、行政管理服务、规划可行性等；生态环境安全主要反映特色小城镇的本底条件，它包括美丽乡村和环境治理投资等要求。

国家特色小城镇综合发展潜力研究体系

目标层	项目层	指标层	代号	权重	权重比例
区域助推动力	区位	本镇是否位于经济发达地区	A1	0.08	20%
		本镇相对于所属地级市及周边大城市的距离	A2	0.04	
	交通	本镇距现代化交通设施如机场、高铁站等的车程距离	A3	0.08	
特色竞争潜力	产品资源	本镇地域标志性农产品/储量较大矿产/主导产品品牌影响力	A4	0.10	24%
	景观资源	本镇风景名胜/自然保护区等级	A5	0.07	
	文化资源	本镇历史文化街区或历史建筑等级、举办活动的级别或规模	A6	0.07	
经济增长实力	经济实力	GDP总额	A7	0.05	13%
	产业集聚度	主导产业在全国市场的份额	A8	0.04	
	投资集聚度	全社会固定资产投资增长速度	A9	0.02	
	人才吸引力	城镇居民人均可支配收入	A10	0.02	
城镇支撑活力	镇区建设规模	镇区建成区面积	A11	0.02	15%
	用地指标储备	至2020年计划新增建设用地面积	A12	0.03	
	市政公用设施	镇区污水集中处理率	A13	0.01	
		镇区生活垃圾无害化处理率	A14	0.01	
		镇区道路硬化率	A15	0.02	
	人居环境	20分钟生活服务圈功能完善度	A16	0.03	
	智慧城镇	宽带入户率	A17	0.01	
		公共区域WIFI是否全覆盖	A18	0.02	
行政保障能力	政策支持	国家及地方金融、投资、土地、税收、人才等各项优惠政策	A19	0.05	10%
	政府效能	是否具有便捷、高效、系统、灵活的行政管理办法	A20	0.01	
		综合执法机构、“一站式”综合行政服务机构、规划建设管理机构等是否健全	A21	0.01	
小镇规划	特色小城镇规划定位合理、方案可行	A22	0.03		
生态环境承载力	生态安全	本地自然灾害防治措施得当	A23	0.01	9%
		镇域地表水环境质量等级	A24	0.01	
		镇区大气环境质量等级	A25	0.01	
	环境治理投资	具有污水处理垃圾收集的村庄比例	A26	0.02	
		本年度投入到生态治理、环境整治、美丽乡村建设项目的资金	A27	0.03	
	低碳生活	公共交通出行比例	A28	0.01	
网络关注热力	公众搜索热度	百度用户主动搜索城镇相关条目次数	A29	0.05	9%
	网络服务应用	购物网站、订票网站发布地区交易统计数据	A30	0.04	

2.4 研究方法

● 数据处理

为消除指标间的量纲，选择极值标准化的方法，对原始数据进行标准化处理。其模型为：

$$F_{ij} = \frac{X_j - \min X_j}{\max X_j - \min X_j}$$

其中，式中 F_{ij} 为第 i 个城镇的第 j 个指标经过标准化处理后的数据， X_j 为第 j 个指标实证获得的数据， $\min X_j$ 为第 j 个指标的最小数据， $\max X_j$ 为第 j 个指标的最大数据。这样，经过处理后的新数据，最大值为1，最小值为0，其余的值都在0-1之间，便于比较。

● 指标选取和分级

在量化过程中，以上30个指标可以分为两个类型。一类是根据统计资料可以得到的，主要是：区位优势、经济规模、产业投资增速、固定资产投资、城镇居民收入、镇区建设规模、市政公用设施、环境质量、网络搜索数据等。另一类影响因素是不能直接用统计资料的绝对值指标来量化的，即特色资源等级、政府效能、小镇规划等。拟对这些因素进行定性方法来获取，采用专家打分，通过德尔非法（Delphi）来实现得到指标因素得分。

● 研究模型和研究方法

采用多因素加权综合计分模型，其建模思路为：根据影响小城镇发展潜力各因子及其重要程度的不同，确定研究指标体系及指标权重，在对原始数据无量纲化的基础上，按照指标权重，将各指标值加权求和，得到小城镇发展潜力指数，按指数从大到小的顺序对各研究因子进行排序，从而定量地确定小城镇发展潜力的大小，对其发展潜力进行等级划分。

小城镇发展条件是个综合系统，研究结果要反映各个因素的综合作用。其计算步骤为：

（1）请多个专家对研究因素的重要性进行排序，然后通过德尔非法（Delphi）赋予权重。

（2）各因素得分值在0-1之间，最大值为1，最小值为0。本模型在处理数据时，对其中可以根据统计资料查到的数据利用“极差标准法”进行数据处理，使其数值都在0-1之间，计算方便；而对于另一类影响因素，不能直接用绝对值指标来量化的，采用德尔非法（Delphi），通过专家根据各因素的优劣势直接进行打分实现，数值也在0-1之间。

（3）计算各小城镇综合分值为各因素分值与权重值乘积后的总和。研究计算模型为：

$$S = \sum \{a_1 \times \xi_1 + a_2 \times \xi_2 + a_3 \times \xi_3 + a_4 \times \xi_4 + \dots + a_{30} \times \xi_{30}\}$$

其中， S 为单个小城镇发展潜力得分， a_1, \dots, a_{30} 为各研究因素分值， ξ_1, \dots, ξ_{30} 为各研究因素权重值。

（4）对计算结果进行分制标准化处理，确定综合分值的分级标准并划分出小城镇发展潜力得分等级。



03

综合研究 结果

3.1 综合研究结果

通过对全国前两批共403个特色小城镇的发展潜力研究，我们分别选取前二十名与二十一至一百名进行名单公布。这些镇普遍特点是区位好、规模大、经济强、资源丰富、设施完善、行政效能高，在各个方面都比较突出，吸引投资和人口集聚方面具有优势，是我国特色小城镇中最有发展潜力的一批。

综合发展潜力进入前二十名的特色小城镇有：

上海市嘉定区安亭镇

浙江省湖州市德清县莫干山镇

江苏省苏州市昆山市陆家镇

浙江省嘉兴市桐乡市濮院镇

江苏省无锡市宜兴市丁蜀镇

安徽省黄山市黟县宏村镇

江苏省苏州市吴中区甪直镇

山东省青岛市胶州市李哥庄镇

江苏省苏州市吴江区震泽镇

广东省佛山市顺德区北滘镇

江苏省无锡市江阴市新桥镇

广东省佛山市南海区西樵镇

浙江省嘉兴市嘉善县西塘镇

广东省广州市番禺区沙湾镇

浙江省宁波市江北区慈城镇

广东省中山市古镇镇

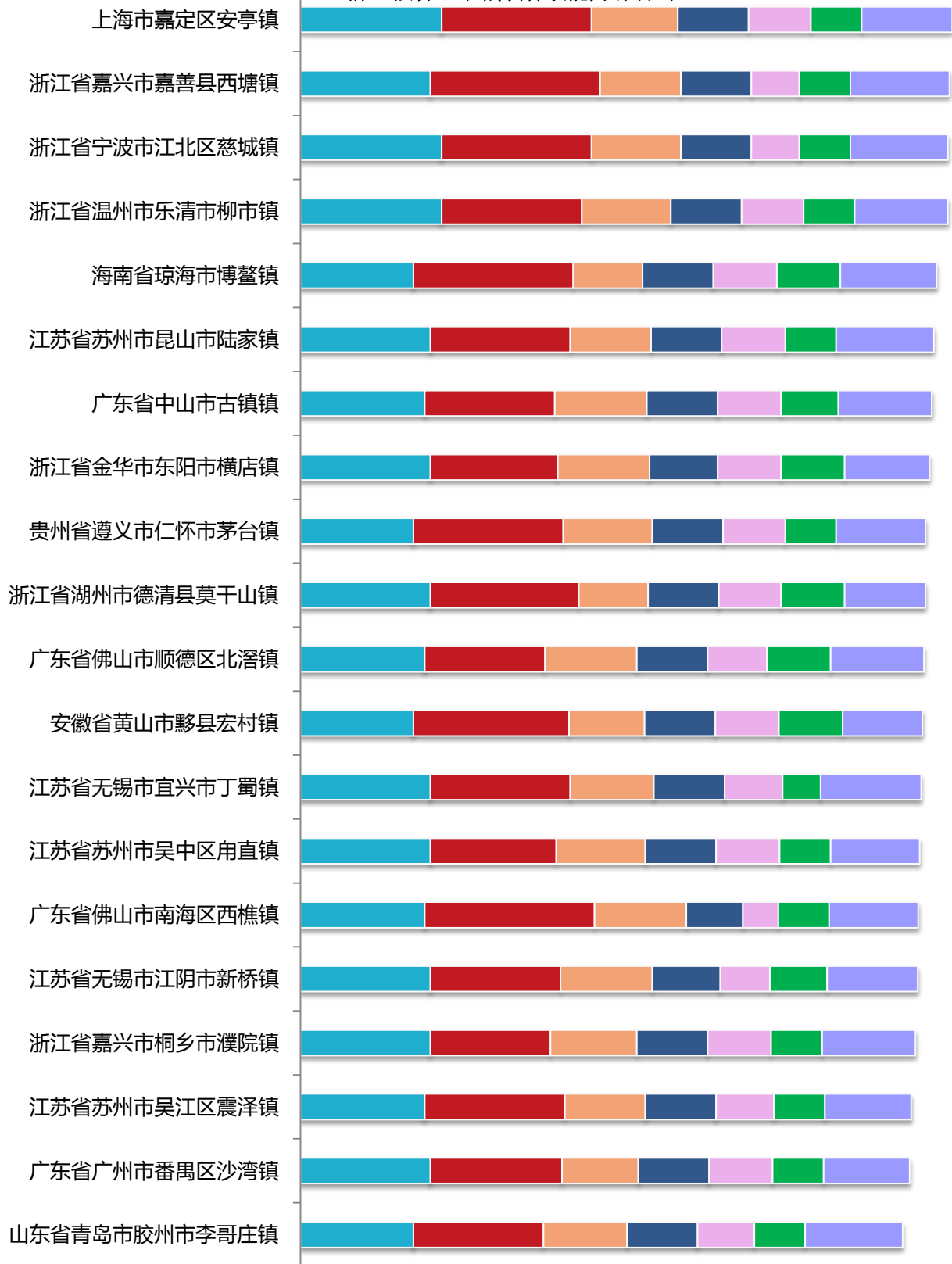
浙江省温州市乐清市柳市镇

海南省琼海市博鳌镇

浙江省金华市东阳市横店镇

贵州省遵义市仁怀市茅台镇

前20强特色小镇各项能力综合对比



其余综合发展潜力进入前一百名的特色小城镇名单（按行政区划排序）：

北京市大兴区魏善庄镇

江苏省泰州市姜堰区溱潼镇

北京市怀柔区雁栖镇

江苏省泰州市泰兴市黄桥镇

北京市延庆区康庄镇

江苏省泰州市兴化市戴南镇

天津市津南区葛沽镇

江苏省无锡市惠山区阳山镇

天津市武清区大王古庄镇

江苏省无锡市锡山区东港镇

山西省吕梁市汾阳市杏花村镇

江苏省徐州市邳州市碾庄镇

内蒙古自治区鄂尔多斯市东胜区罕台镇

江苏省盐城市东台市安丰镇

辽宁省鞍山市海城市西柳镇

江苏省盐城市盐都区大纵湖镇

辽宁省营口市鲅鱼圈区熊岳镇

江苏省扬州市广陵区杭集镇

上海市宝山区罗泾镇

江苏省镇江市扬中市新坝镇

上海市崇明区东平镇

浙江省杭州市桐庐县分水镇

上海市金山区枫泾镇

浙江省杭州市桐庐县富春江镇

上海市闵行区吴泾镇

浙江省湖州市安吉县孝丰镇

上海市浦东新区新场镇

浙江省嘉兴市秀洲区王店镇

上海市青浦区朱家角镇

浙江省金华市浦江县郑宅镇

上海市松江区车墩镇

浙江省金华市义乌市佛堂镇

江苏省常州市新北区孟河镇

浙江省宁波市余姚市梁弄镇

江苏省南京市高淳区桤溪镇

浙江省衢州市衢江区莲花镇

江苏省苏州市常熟市海虞镇

浙江省绍兴市越城区东浦镇

江苏省苏州市吴江区七都镇

浙江省绍兴市诸暨市大唐镇

其余综合发展潜力进入前一百名的特色小镇名单（按行政区划排序）：

浙江省台州市仙居县白塔镇

河南省巩义市竹林镇

安徽省马鞍山市当涂县黄池镇

河南省许昌市禹州市神屋镇

安徽省铜陵市郊区大通镇

湖北省宜昌市夷陵区龙泉镇

安徽省宣城市宁国市港口镇

湖南省长沙市浏阳市大瑶镇

福建省福州市福清市龙田镇

广东省佛山市顺德区乐从镇

福建省龙岩市上杭县古田镇

广东省江门市蓬江区棠下镇

福建省莆田市涵江区三江口镇

广东省梅州市梅县区雁洋镇

福建省泉州市安溪县湖头镇

广东省中山市大涌镇

福建省泉州市晋江市金井镇

广东省珠海市斗门区斗门镇

福建省泉州市石狮市蚶江镇

广西壮族自治区南宁市横县校椅镇

江西省景德镇市浮梁县瑶里镇

重庆市铜梁区安居镇

江西省九江市庐山市海会镇

重庆市长寿区长寿湖镇

江西省南昌市进贤县文港镇

四川省成都市大邑县安仁镇

江西省上饶市婺源县江湾镇

四川省成都市龙泉驿区洛带镇

山东省济南市商河县玉皇庙镇

四川省成都市郫县德源镇

山东省青岛市平度市南村镇

四川省宜宾市翠屏区李庄镇

山东省泰安市岱岳区满庄镇

贵州省黔东南黄平县旧州镇

山东省威海市荣成市虎山镇

贵州省遵义市播州区鸭溪镇

山东省潍坊市寿光市羊口镇

陕西省宝鸡市凤翔县柳林镇

山东省淄博市桓台县起凤镇

宁夏回族自治区银川市永宁县闽宁镇

04

分项研究



4.1 区域助推动力分析

区位和交通是特色小城镇最基础的发展因素，在潜力研究中我们从地理区位、城市引力、经济区位和交通畅达几个方面进行研究分析。

4.1.1 区位

1、地理区位

综合前100名小城镇的地域分布可以看出，其主要分布在我国东部地区，这与近年来我国东部地区整体经济发展水平较高有着密切相关，其工业基础和服务业发展相对领先。

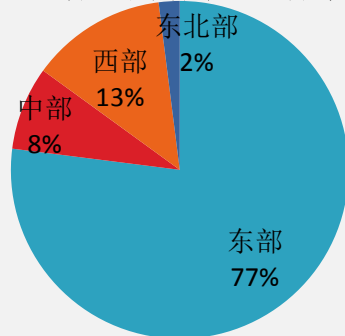
近年来，在国家大的区域协调发展战略引领下，特别是西部大开发、中部崛起以及长江经济带等区域性政策的推进，中西部地区有一部分特色突出、发展较快的小城镇也迈入了百强行列。

相比之下，东北地区进入前100名的特色小城镇较少，当地人口更多向大中城市集中，小城镇发展相对滞后。除区域宏观经济低迷以外，人口净流出也是东北地区特色小城镇发展的重要劣势。

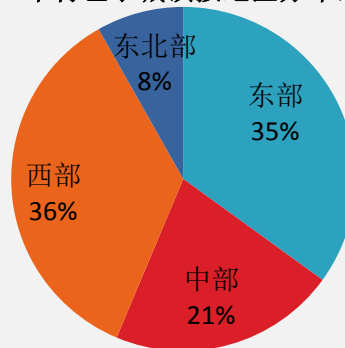
2、城市引力

前100名特色小城镇中约有六成位于大城市近郊，两成位于大城市远郊，另外两成位于农业地区。中心城市在产业、金融、科技、服务、人才等方面的优势资源对小城镇的辐射带动作用突出。在百强分布上也呈现出向重点城市集中现象，其中58个特色小城镇集中分布在20个直辖市、地级市，例如：上海市有8个镇、苏州市有5个镇、无锡市有4个镇位于百强之列。

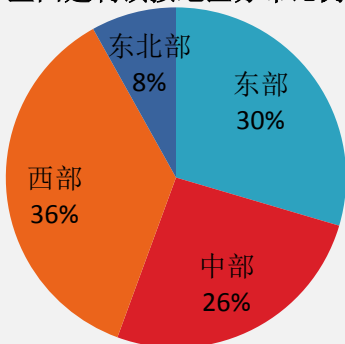
前100名特色小城镇按地区分布比例



403个特色小城镇按地区分布比例

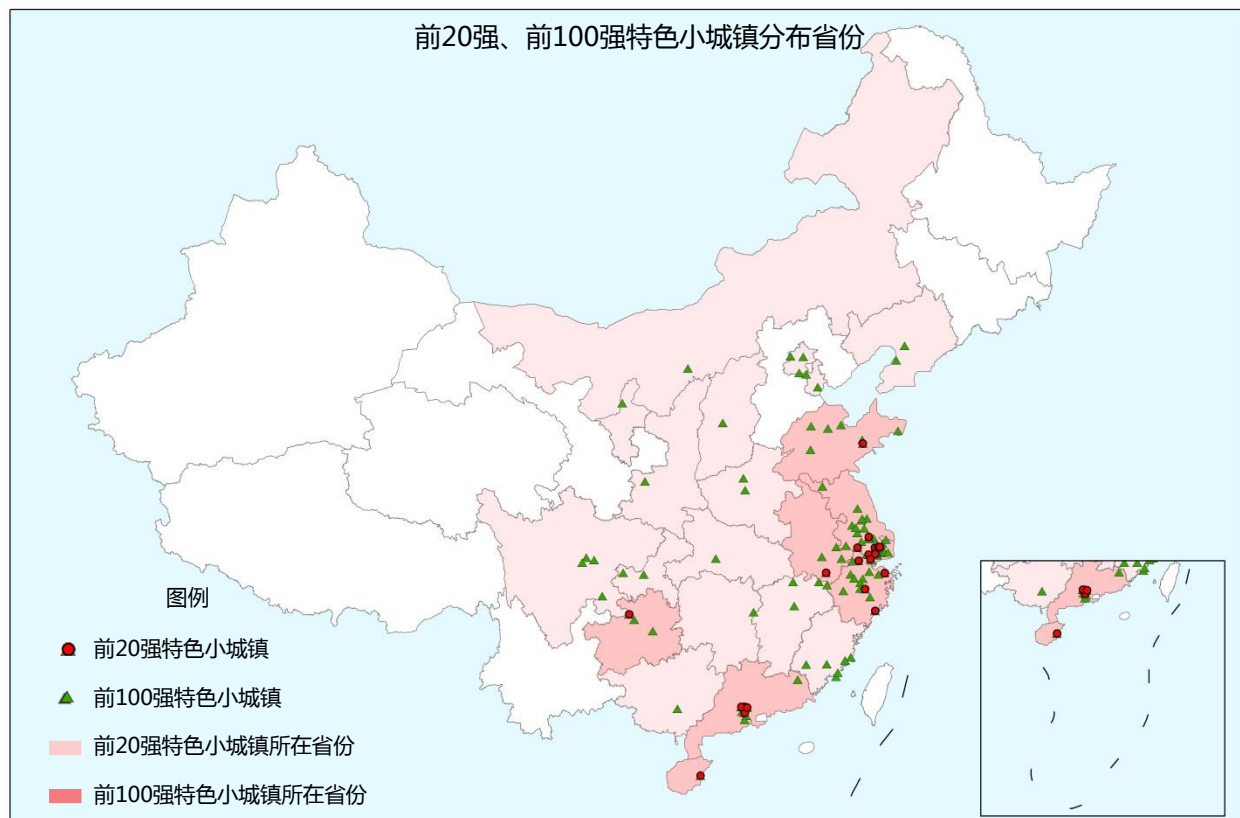


全国建制镇按地区分布比例



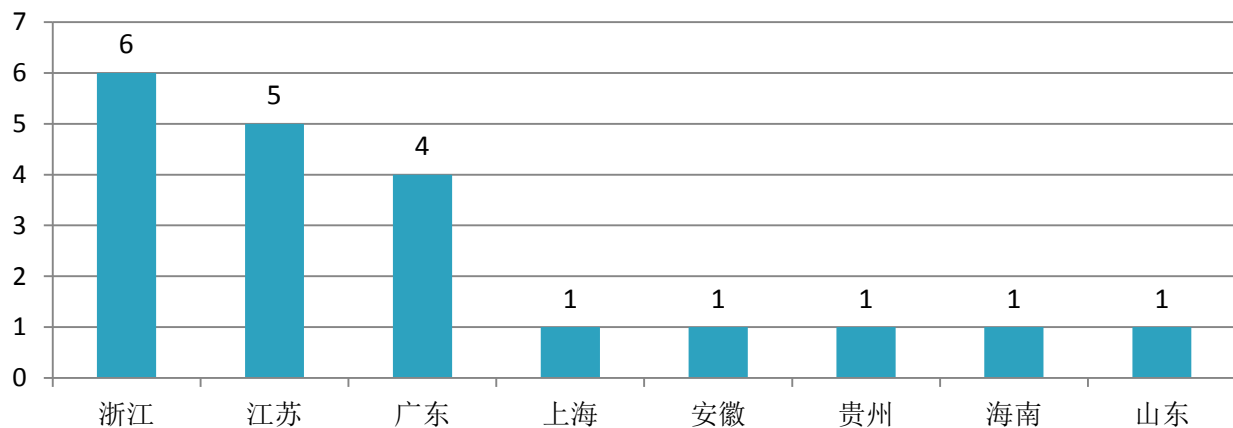
3、经济区位

经济区位因素对特色小镇发展有极大影响。前二十名特色小镇的地域分布主要集中在我国东部沿海区域，尤其是三大城市群辐射范围内，其中长三角经济圈实力强劲，占据13席，泛珠三角经济圈占据6席，环渤海经济圈占据1席。未来，各类要素仍然会向各大经济圈内集聚，在经济圈内部，会由大城市向小城镇乃至乡村扩散，处于经济圈内特别是城市群辐射范围内的特色小镇会有更多更好的发展机遇。

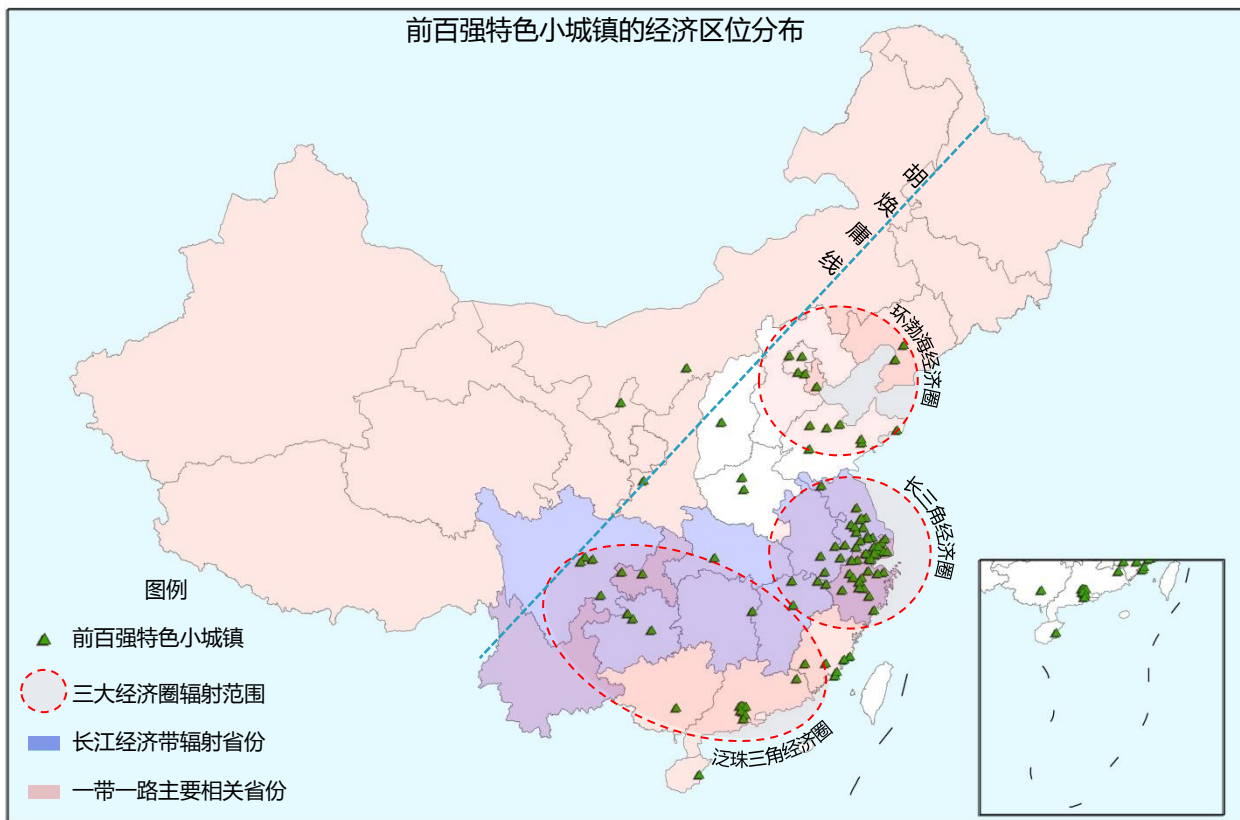


按照省份来看，可以看出前二十名内，上海、安徽、贵州、海南、山东等省市各有一镇上榜，浙江、江苏、广东三省各占据4-6席，体现出近年来三省在特色小镇培育建设方面的先发优势。

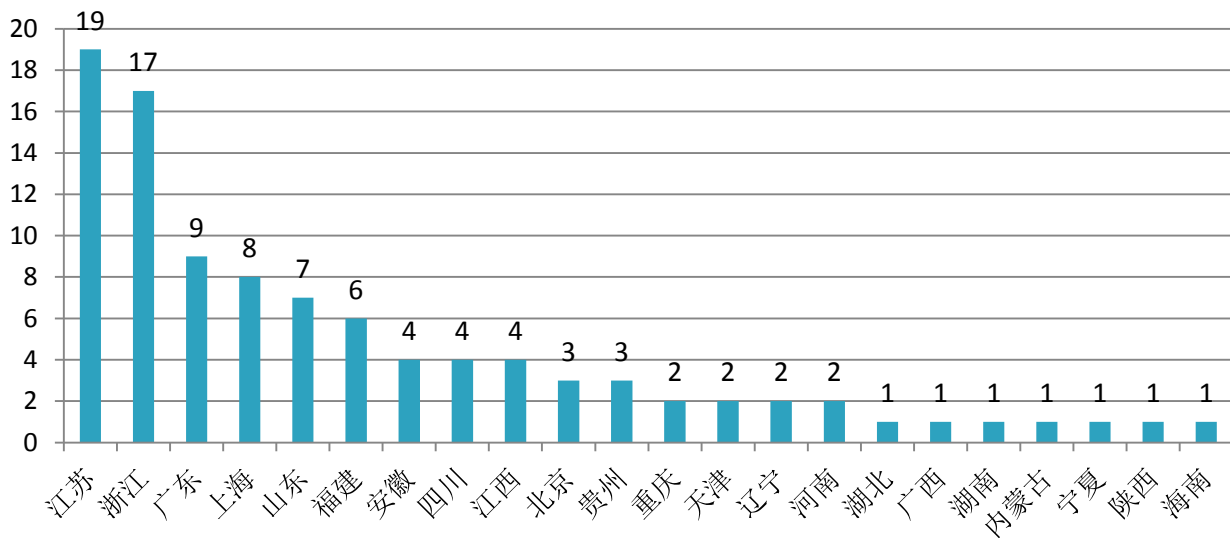
前20名特色小镇逐省数量分布



百强席位中，位于长三角经济圈范围内的江苏、浙江、上海、安徽四省共占据百名内的48席，泛珠三角经济圈的广东、福建、江西、湖南、广西、四川、贵州、重庆、海南等省共占据31席，环渤海经济圈的北京、天津、辽宁、山东、山西及内蒙古中部地区共占据16席，总体表现与三大经济圈目前的经济发展水平和开放程度正相关。除三大经济圈带动作用明显外，“一带一路”、长江经济带等国家重大战略决策涉及区域的特色小城镇均在发展潜力上表现亮眼，但从地域分布上仍遵循胡焕庸线。



前100名特色小城镇逐省数量分布



4.1.2 交通

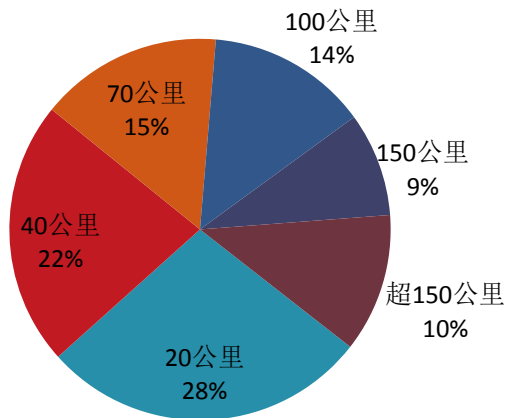
机场、高铁铁路网的分布与我国区域经济社会发展水平和经济地理格局基本适应，对带动地区经济社会发展、扩大对外开放，提高特色小城镇的发展潜力发挥了重要作用。

1、铁路交通

2017年我国已经完成“四纵四横”高铁格局，根据《2020年中国高速铁路规划》、《中长期高速铁路网规划》，到2020年，全国铁路营业里程达到15万公里左右，基本覆盖20万人口以上城市；其中高铁3万公里左右，覆盖80%以上的大城市；到2030年有望形成八横八纵十连的高铁网络。

403个特色小城镇中，半数以上距高铁站不到40公里，借助国家铁路网络带动特色小城镇经济发展正在逐步成为现实。

特色小城镇距高铁站距离

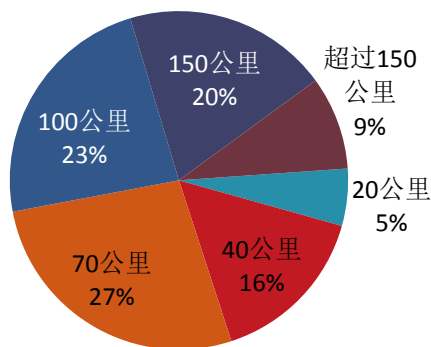


2、航空交通

我国目前已形成了以北京、上海、广州等枢纽机场为中心，以省会或重点城市机场为骨干，其他城市支线机场相配合的基本格局，若以地面交通100公里或1.5小时车程为机场服务半径指标，既有机场可为52%的县级行政单元提供航空服务，服务区域的人口数量占全国人口的61%、国内生产总值（GDP）占全国总量的82%。我们将403个特色小镇与现有的147个民航运输机场的相对位置做比较，发现超过70%的特色小镇处于距机场100公里半径圈内，如果放大到150公里半径圈，则超过90%的特色小镇被覆盖，仅有36个镇不在此范围。百强特色小镇全部在机场150公里范围圈内。

根据《全国民用机场布局规划》，到2020年，将初步形成以北京为主的北方（华北、东北）机场群、以上海为主的华东机场群、以广州为主的中南机场群三大区域性机场群体。以成都、重庆和昆明为主的西南机场群和以西安、乌鲁木齐为主的西北机场群两大区域性机场群体形成雏形，未来，机场集群效应带给特色小镇的立体交通优势将会愈发凸现。

特色小镇距民航机场距离

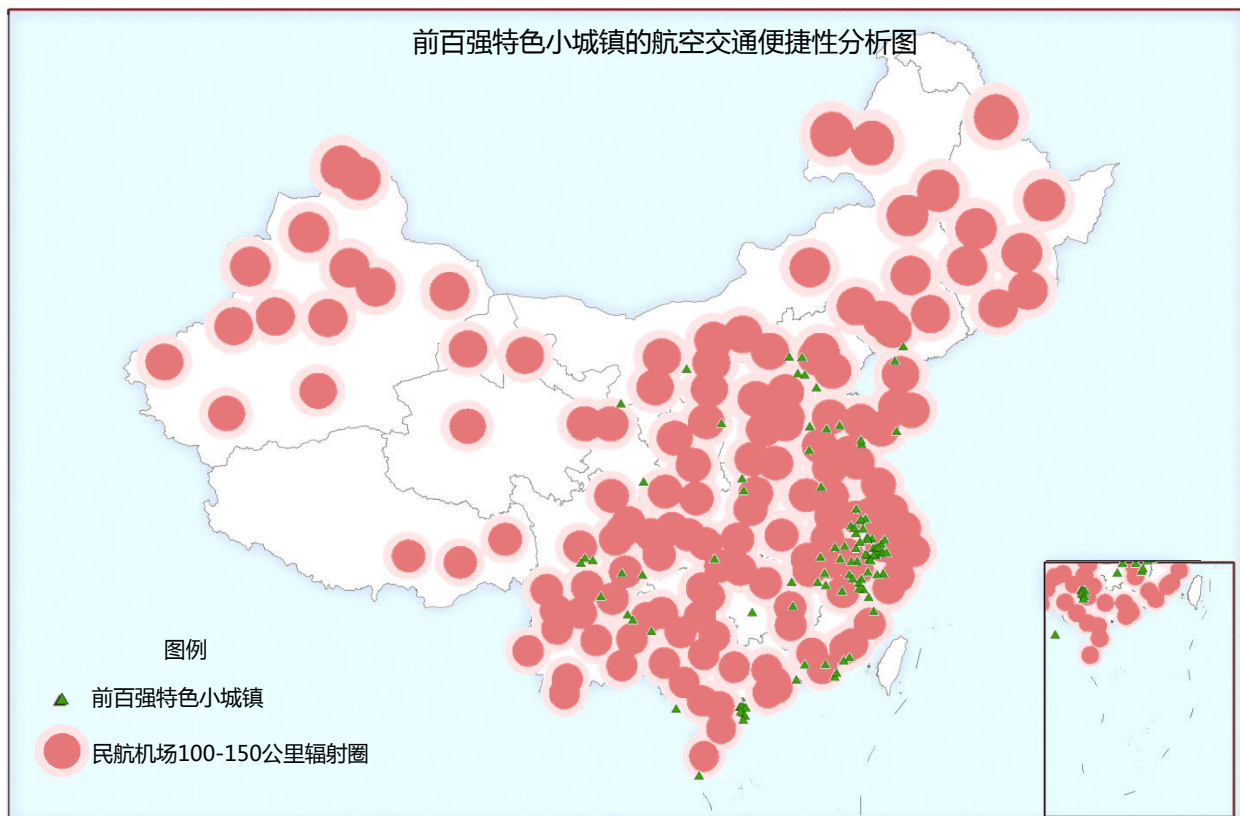


全国民用机场布局规划分布图（2020年）

（未含港澳台地区）



前百强特色小镇的航空交通便捷性分析图

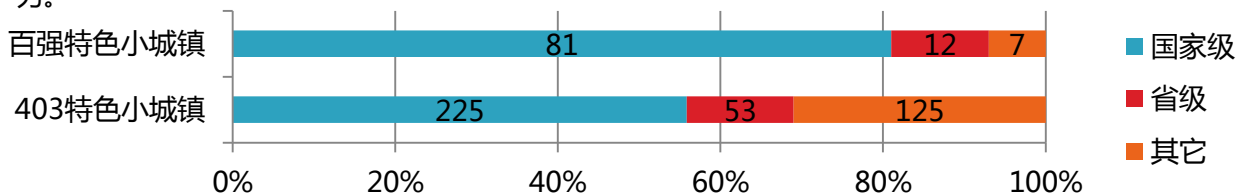


4.2 特色竞争潜力分析

对绝大多数小城镇而言，特色资源是小城镇的内在生命力，且不可移动，不会集聚到大城市。特色竞争潜力体现在独特的本地物产、山水风景、历史人文等三个方面。

4.2.1 物产资源

在全国403个特色小镇中，有225个镇拥有国家级知名的物产资源，包括：经认证的地域标志性农产品、储量国内领先的矿产资源、国内名列前茅的大型龙头企业或产业集群等，比例为56%，物产资源不占优势的镇比例为7%；前100名特色小镇中具备国家级知名物产资源的比例为81%，物产资源不占优势的镇所占比例要远小于在全体对象中的占比，可见前100名特色小镇通常在物产资源方面具备更强的竞争力。



上海市嘉定区安亭镇拥有齐全的汽车产业链，已形成集汽车制造和贸易等多功能于一体的综合性汽车产业基地。全镇汽车产业共吸纳就业人员5.4万人，目前正在紧抓上海建设全球科技创新中心和嘉定建设具有综合竞争力的现代化新型城市两大机遇，借助汽车产业的集聚发展，规划汽车未来小镇，逐步向金融、旅游等现代服务业延伸，实现三产融合和产城融合，将核心区更新升级为“出行文化”与“出行方式”的集中示范区。

江苏省宜兴市丁蜀镇是“中国陶都”，紫砂陶年交易额已突破百亿元。丁蜀镇的特色化发展体现在紫砂陶产业和陶文化品牌，注重将产业发展、遗产保护、品牌塑造有机结合，修复生态本底，彰显紫砂镇风貌特色。全镇拥有紫砂专业合作社67个、企业400家、家庭作坊12000余家。国家级工艺美术大师、陶瓷艺术大师25名，紫砂技术职称从业者7000人，专业制作者4万人、产业配套人员6万余人。

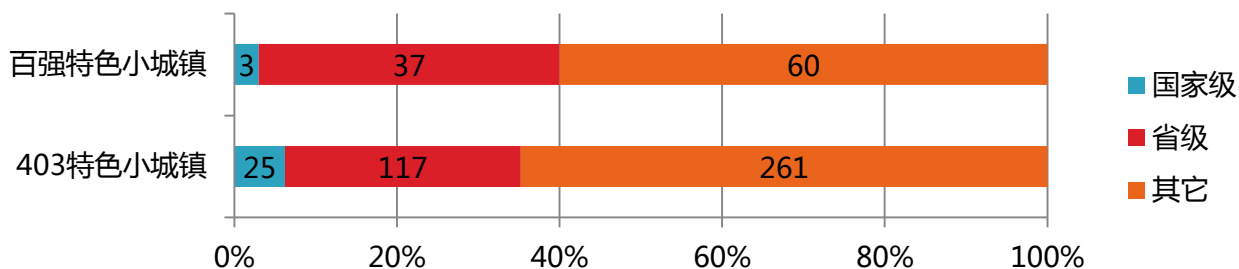


贵州省仁怀市茅台镇地处贵州省西北部，赤水河中游，因盛产以“国酒茅台”为代表的酱香美酒，被誉为“中国国酒之心”。茅台镇依托“茅台”核心品牌价值，在工业化带动城镇化发展方面作出了非常有意义的探索，连续两年入围中国综合实力百强镇。目前，该镇围绕鲜明的山地特色，突出酒旅融合发展，改变原有“工业独大”的产业结构，实现经济转型和跨越式发展。



4.2.2 景观资源

在全国403个特色小镇中，有25个镇拥有国家级景观资源，包括AAAAA级旅游景区、国家级自然保护区、国家级风景名胜区、国家级地质公园等，117个镇拥有省级景观资源；百强特色小镇中，具备国家及省级景观资源的比例超过40%，浙江省嘉兴市嘉善县西塘镇、广东省佛山市南海区西樵镇、江西省九江市庐山市海会镇等都拥有国家级景观资源。



浙江省湖州市德清县莫干山镇毗邻国际大都市上海，该镇抓住了区位优势，依托独具一格的山水景观资源和民国建筑遗存，紧密结合供给侧创新的发展理念，为长三角地区的休闲度假提供了差异化的旅游产品，并将创新转化为新经济的增量，值得各地学习借鉴。积极有为的政府引领和宽松的体制机制环境、改革创新的浙商精神是莫干山小镇快速发展的关键。

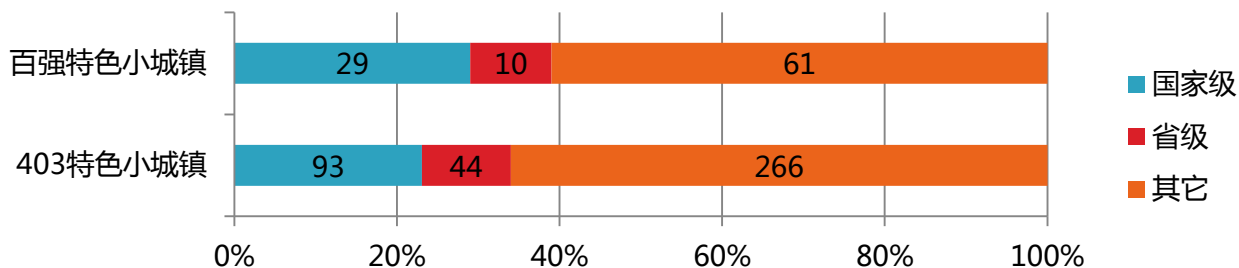
广东省佛山市南海区西樵镇拥有国家级风景名胜区-西樵山，自然风光清幽秀丽，旅游文化底蕴厚重，自古便是南粤的旅游重镇。西樵发挥地处改革开放前沿的区位优势，继续发挥环境、人文优势，依托科技创新和体制创新，大力推广应用信息化，推进工业化、现代化发展，谱写新的篇章。



江西省景德镇市浮梁县瑶里镇境内旅游资源十分丰富，有“瓷之源、茶之乡、林之海”美称。瑶里镇的发展优势在于底蕴深厚的瓷茶文化、民俗文化、红色革命文化、佛教历史文化，特别是瓷茶文化是立镇之本，旅游产业发展的灵魂和源泉，这些深厚的文化为小镇的发展带来积淀和后劲，助推瑶里镇走上一条富有地方特色、差异化发展带路。

4.2.3 文化资源

在全国403个特色小镇中，有93个镇拥有中国历史文化名镇称号或拥有国家级历史文化街区、国家级文物保护单位、世界或国家级非物质文化遗产；44个镇拥有省级文化资源和影响力；超过30%的镇举办过国家级乃至国际级活动，例如：海南省博鳌镇是国际会议组织--亚洲论坛永久性会址所在地。在百强特色小镇中，拥有省级以上文化资源的镇所占比例近40%，其中拥有国家级以上文化资源的镇约占75%。



江苏省苏州市吴中区甪直镇为唐宋名镇，距今已有2500年的历史。该镇以历史文化资源为基础发展古镇旅游，以交通区位为支撑发展装备制造业，以特色种植为重点发展生态农业，形成了特色鲜明的产业体系和功能明确的空间格局；重视历史文化的保护利用和传统文化的活态传承；以新镇开发和制造业发展支撑古镇保护建设，成为发达地区历史文化名镇保护与发展相得益彰的典型代表。

海南省琼海市博鳌镇位于海南省琼海市东部沿海，集大海、温泉、山丘、岛屿与河流于一体。得益于天生丽质的自然条件，2001年，博鳌亚洲论坛永久落户海南，博鳌从渔村小镇一跃成为举世瞩目的外交小镇、会议小镇，已成功举办了16届的博鳌亚洲论坛，见证了我国日益走近世界舞台中央、推动构建人类命运共同体的伟大历程。2017年，博鳌地区举办500人以上会议68个，参会人数7.3万人。

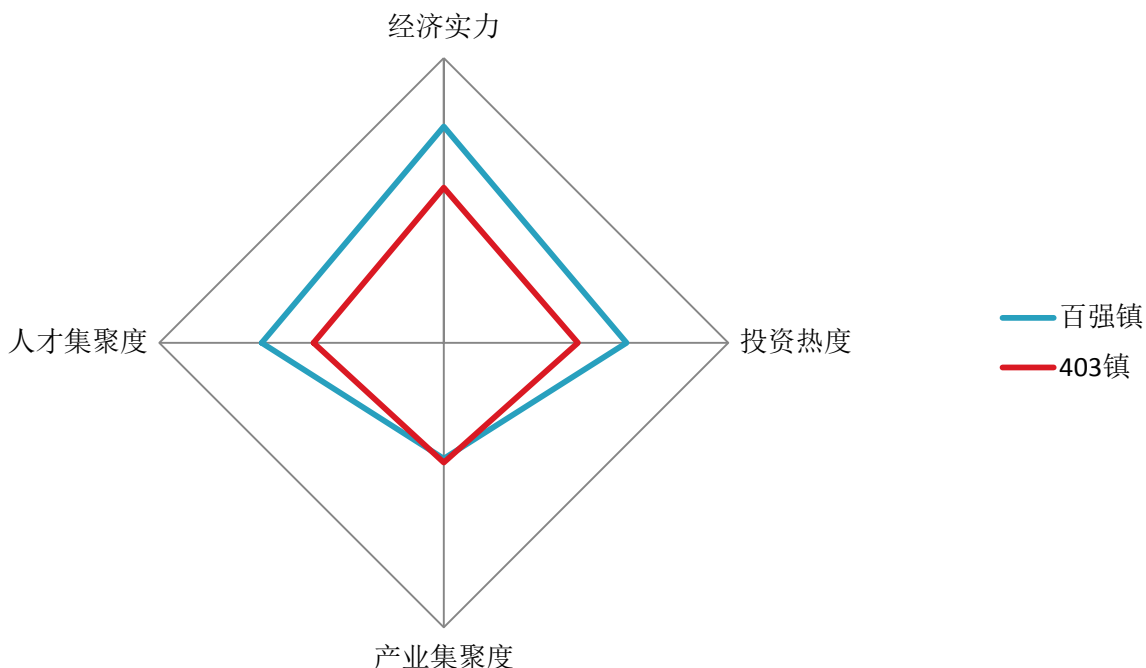


浙江省金华市义乌市佛堂镇享有“千年古镇、清风商埠、佛教圣地”的美誉。佛堂镇将历史文化底蕴转化为发展动力，坚持把古镇保护开发作为佛堂第三产业发展的亮点，古镇保护开发利用工作取得了突破性进展。在此基础上，佛堂镇注重培育文化旅游产业，培育壮大文化产业，依托浙江佛堂“十月十”民俗文化节平台，采用文化搭台、经济唱戏的方式带动佛堂第三产业的繁荣与发展。

4.3 经济增长实力分析

经济增长实力主要反映特色小城镇经济发展的基础实力、投资热度、产业集聚度和人才集聚度，主要由当前经济发展规模、近年来固定资产投资额、近年来主导产业投资增速、创新程度、劳动力结构、薪资水平等指标体现。

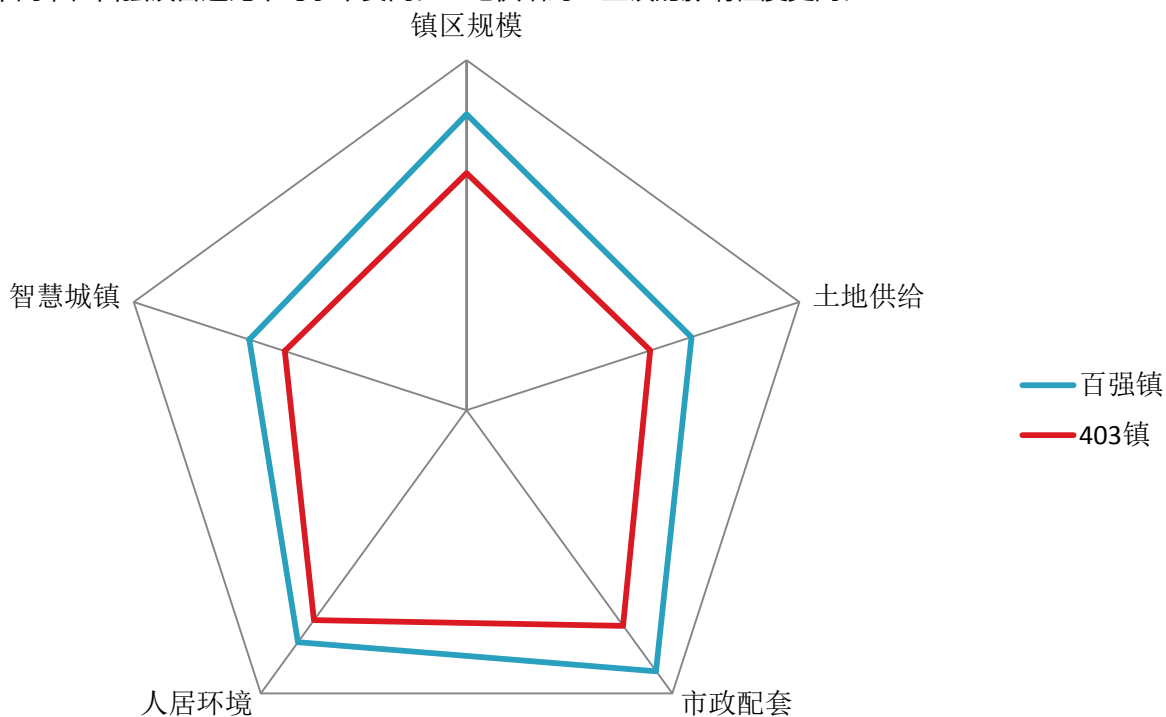
对比前100名特色小城镇与403个特色小城镇的经济增长实力雷达图，可以很明显地看出，产业集聚在四个维度中是相对较弱的一个维度，前100名的镇在经济实力、投资热度、人才集聚度等三个方面全面超越403镇平均水平，但在产业集聚度上两者相差无几。可以得出结论：主导产业集聚速度与特色小城镇经济增长潜力之间的相关性不高，这意味着百强镇的经济增长更多是由主导产业延伸出的全产业链增长拉动的，而其他元素与经济增长实力密切相关，且重要性较为均衡。



4.4 城镇支撑活力分析

镇区是经济发展、社会和谐的硬件载体，为生产、生活提供服务和空间。通过对镇区建设规模、至2020年建设用地供给量、市政公用设施配套程度、人居环境舒适度、智慧生活便捷度等方面对城镇支撑体系进行研究。

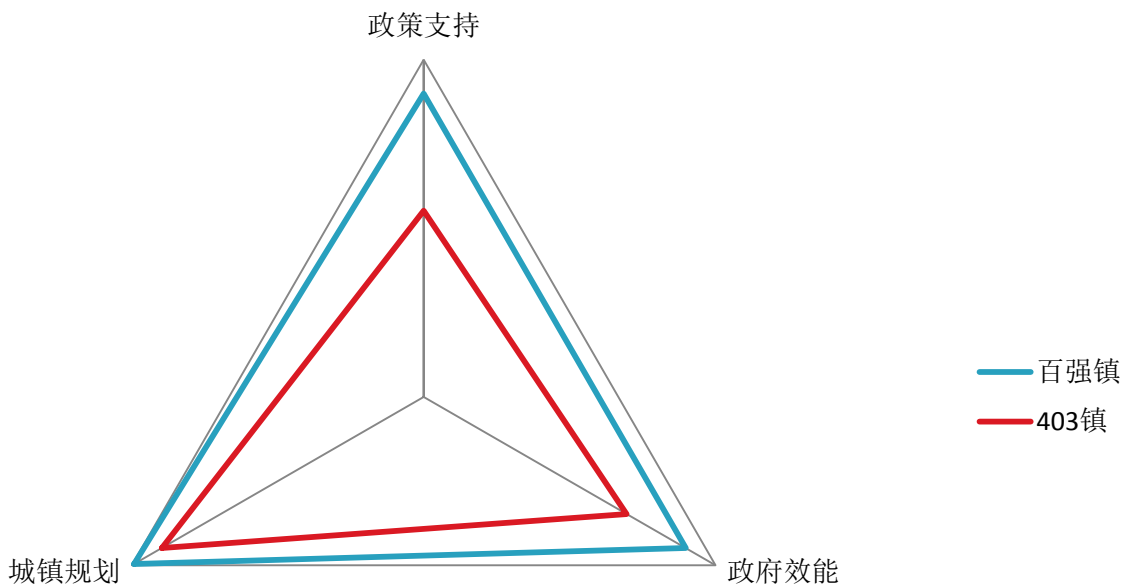
对比百强镇与403个镇的平均估值，以上五个元素均对特色小镇的发展潜力具有较高的正相关度，其中，镇区规模、市政配套、人居环境的起到更多支撑作用。智慧城镇是未来发展方向之一，目前虽依赖程度不高，但百强镇普遍比平均水平要高。土地供给对工业镇的影响程度更高。



4.5 行政保障能力分析

行政保障能力是特色小城镇发展潜力的放大器。通过对政策支持、政府效能、城镇规划等方面对行政保障能力进行研究，采用省市对本镇的政策支持、金融、投资、创新、管理等方面的政策支持力度强弱、政府服务效率和管理创新、特色小城镇规划是否合理可行等评价性指标进行研究。

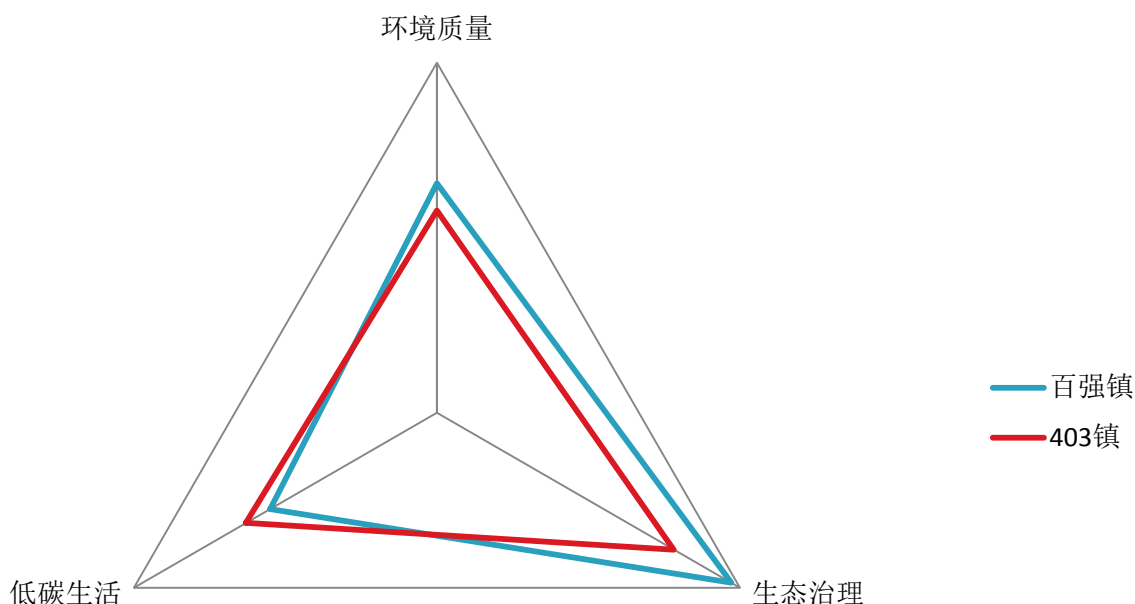
对比前100名特色小镇与全国403个特色小镇的平均估值，百强镇在行政保障能力上具有较为明显的优势，各项评分均近乎满分，其中政策支持力度和政府管理效能明显占优。城镇规划水平在403个镇中比较平均，能够有效指导城镇未来发展方向和用地布局。



4.6 生态环境承载力分析

生态环境承载力是指生态系统的健康和完整情况以及承载人类在生产、生活和健康等方面需求，不受生态破坏与环境污染等影响的保障能力，包括环境质量、生态治理、低碳生活等基本要素。通过对自然灾害防护，水体质量监测、空气质量监测，下辖村庄的污水垃圾处理情况，对环境质量、生态治理、美丽乡村建设项目的投资力度，公交出行的使用率等指标来进行研究。

百强镇的生态治理力度明显高于其它特色小城镇，印证了“保护生态环境就是保护生产力”的正确性，在环境质量方面略有优势，但在低碳生活方面由于机动车拥有率高等原因，评分反而低于其它特色小城镇。



4.7 网络关注热力分析

在信息社会，网络关注热度是验证特色小镇品牌宣传能力，判断其未来发展潜力的重要指标，对吸引游客、招商引资等方面均起到重要作用。

通过对网络搜索引擎用户主动搜索次数、相关新闻页面点击率等进行统计，结合旅游订票网站、购物网站等发布的区域热点统计数据，通过数据综合分析，我们注意到403个特色小镇在网络关注度方面的差异较为明显，关注度较高的镇多数为制造业经济重镇，其次为旅游名镇。

我们列出网络关注度排名前20名名单：





05

典型镇发展潜力简介

我们从发展潜力百强镇中选择一些有代表性的镇，对其现状概况、核心竞争力、招商需求、投资环境及政策等方面进行简要介绍，希望通过我们的介绍能够为这些特色小城镇吸引更多投资和关注，提供更多的发展机会。

- 5.1 精密智造小镇——天津市津南区葛沽镇
- 5.2 母爱温泉小镇——辽宁省营口市鲅鱼圈区熊岳镇
- 5.3 羊绒纺织小镇——内蒙古自治区鄂尔多斯市东胜区罕台镇
- 5.4 新产业融创小镇——山东省泰安市岱岳区满庄镇
- 5.5 京滨网商小镇——天津市武清区大王古庄镇
- 5.6 帽艺空港小镇——山东省青岛市胶州市李哥庄镇
- 5.7 烟花小镇——湖南省浏阳市大瑶镇
- 5.8 西部客家小镇——四川省成都市龙泉驿区洛带镇
- 5.9 神州水乡——江苏省苏州市吴中区甪直镇
- 5.10 绿色制造小镇——浙江省宁波市江北区慈城镇
- 5.11 扶贫示范小镇——宁夏回族自治区银川市永宁县闽宁镇
- 5.12 龙城安居小镇——重庆市铜梁区安居镇
- 5.13 艺术陶瓷小镇——安徽省宣城市宁国市港口镇

5.1 天津市津南区葛沽镇

● 小镇概况

葛沽镇位于天津市东南部津南区，是中心城区进入滨海新区的重要门户之一。镇域面积44.1平方公里，常住人口7万人，被评为中国第二批特色小镇、天津市首批特色小镇，享有“全国发展改革试点小城镇”、“联合国开发计划署试点城镇”等多项荣誉称号，是历史上华北地区“八大古镇”之一。葛沽镇是精密制造小镇、民俗文化小镇，同时也是天津市经济重镇，2015年工业总产值650.83亿元，位列天津市127个乡镇第二位。镇域基础设施完善，居住社区环境良好。

● 小镇核心竞争力

葛沽镇区域优势明显。环渤海经济圈，京滨黄金走廊，毗邻首都，与滨海交界，镇是城市“双城双港、相向拓展”空间发展战略主轴上的最前沿。拥有强大雄厚的工业基地，已初步形成以智能制造、精密制造为核心，融合研发设计、创业孵化、商贸会展、物流等多种功能于一体的产业体系，产业类型符合国家产业政策及发展方向，市场前景良好。

● 产业招商需求

小镇规划建设汽车产业园、精密制造园及高端服务业产业园三大园区。汽车产业园投资50亿元，占地2250亩，将建成北方最大的集汽车展贸、汽车文化、运动体验及产业配套于一体的大型汽车商贸园区；精密制造产业园占地2000亩，按照“研究院+产业基地”模式，积极引进高校研究院项目落地，吸引汽车关联产业及高端制造企业入驻；高端服务业产业园区占地2000余亩，主要建成集现代物流、展览展示、酒店餐饮、电子商务、金融等于一体的园区。从三大园区的规划建设目标可以看出，葛沽镇将主要引进高端制造和汽车制造生产企业，相关研发、创意企业以及金融、商贸等服务业企业入驻。

● 投资环境及招商政策

葛沽镇是津南区唯一隶属于滨海新区规划范围、享受滨海新区优惠政策的建制镇。为顺应新经济格局的要求，葛沽镇对于招商环境的打造已不仅局限于基础配套的支持，更在政府政策、产业布局、发展模式等多个方面全面提升，为企业及品牌的持续成长提供不竭动力。一方面，以专项资金扶持、减免租赁费用、无偿提供场所等措施鼓励支持众创服务平台建设，为创业者提供“一站式”创业服务；另一方面，为自主创业人才给予项目启动资金、工作场地，提供房租补贴、岗位补贴等服务，整合各类资源帮助符合条件的创业者办理人才“绿卡”，吸引高科技人才集聚。



5.2 辽宁省营口市鲅鱼圈区熊岳镇

● 小镇概况

鲅鱼圈区（营口经济技术开发区）熊岳镇位于辽东半岛中部，渤海辽东湾东岸，营口地区南端，面积53.5平方公里，镇域常住人口15万人，2017年，GDP实现107.5亿元。公共财政收入4.06亿元。是全国重点镇、国家级生态镇，2017年，被评为全国第二批特色小镇。供水供热、污水处理、垃圾处理、道路硬化、绿化等基础设施完备。

● 小镇核心竞争力

熊岳镇区域优势明显、交通便捷。地处国家级开发区—营口经济技术开发区南端，东北经济圈和环渤海经济圈结合部，是“一带一路”中蒙俄经济走廊的重要节点，辽宁沿海经济带的重要部分，沈大中部城市群的核心发展区域。拥有东北地区、内蒙古东四盟及广阔的东北亚市场。毗邻枢纽港口营口港，拥有“三横六纵”的道路网，哈大铁路、哈大公路、沈大高速公路和哈大高速铁路等交通动脉纵贯全境。

熊岳镇拥有灿烂的远古文明和丰富的资源禀赋，将着重发展母爱文化、温泉康养、古城修复、河海旅游、特色农业五大板块的特色培育。

● 产业招商需求

熊岳镇将围绕望儿山打造母爱文化，围绕温泉资源做好康养结合的文章，围绕熊岳古城修复做好开发和保护，围绕熊岳河、金沙滩海滨浴场做好沿河开发建设，围绕熊岳农校、果树研究所科技优势，抓好特色农业发展。以母爱为主题而命名的望儿山是国家AAAA级旅游区。自1995年起，已连续举办23届中国·营口望儿山母亲节，成为营口市市节和对外开放的一个重要窗口。围绕母爱文化，重点建设亲和源养老产业园、望儿山文化创意产业园。

● 投资环境和招商政策

2017年以来，熊岳镇把优化营商环境作为一项重点工作，努力构建“亲”“清”新型政商关系，已形成领导帮扶企业立体工作机制，共有14名班子成员与43家企业签订“一对一”服务协议，重点从真诚做好服务、增进镇企互信、强化组织建设、注重政策对接、加大宣传力度等五个方面为企业发展服务。此外，熊岳镇还对各部门工作情况进行常态化督查，尤其是对窗口单位，不定期进行抽查，并组建义务监督检查队，聘请义务监督员定期对全镇软环境建设情况进行反馈。



5.3 鄂尔多斯市东胜区罕台镇

● 小镇概况

罕台镇位于鄂尔多斯市东胜区的中西部，东与东胜城区毗邻，西与泊江海子镇相连，南临康巴什新区，北与达拉特旗接壤。全镇行政区域面积523.8平方公里，城镇及园区建成区面积111平方公里，总人口3.02万人，辖4个社区，8个行政村。现有109国道、210国道、包茂高速、荣乌高速4条国道，包神、包西、神朔、东同、呼准鄂5条铁路纵横交错，区位优势明显。

● 小镇核心竞争力

镇域内现建有鄂尔多斯现代羊绒产业园、鄂尔多斯市健康养老产业园区、鄂尔多斯市酒业园区、鄂尔多斯装备制造基地、鄂尔多斯市高新技术产业园（云计算产业园）、东胜区经济科教（轻纺工业）园区、食品制药园区7个产业园区，九城宫景区、东联动漫影视城、鄂尔多斯野生动物园、鄂尔多斯羊绒工业园4家国家4A级旅游景区，神华李家壕、色连一矿、色连二矿3家矿区，是东胜区加快转型发展、壮大实体经济、推动品质城市建设的重点乡镇。

● 产业招商需求

把特色小镇作为城乡融合的重要载体，加快绒纺特色小镇规划编制，积极开展产业研究、项目策划、招商引资、政策争取等工作；以鄂尔多斯市承办国际沙产业博览会和国际羊绒博览会为契机，围绕重点产业、优势产业，加大招商引资力度，建立特色小镇建设项目储备库，力争再引进3-5个投资在千万元以上的项目。年内启动旅游公厕、垃圾压缩站等市政项目建设，配合园林部门实施园林园艺景观提升工程，逐步对城镇园林景观、标识系统、服务设施进行提升完善。推行城市精细化治理模式，在综合执法、市政环卫、园林绿化、窗口服务、社区小区等领域，进行标准化、系统化治理，切实提高城镇综合管理水平，推动产镇融合发展。

● 投资环境及招商政策

按照以产兴镇、以镇带产、产镇融合、城乡一体发展的路径，协助做好绒纺产业振兴，支持鄂绒集团向绿色智能化迈进，协调推动鄂绒工业园自备污水厂二期扩容项目建设；吸引服装纺织加工企业入驻，推进羊绒工业园由单纯绒纺加工向纺织工业转变。大力支持鑫海颐和城、中华情医养院整合利用优质生态康养资源，加快发展集养老、康复、养生、旅居为一体的健康服务业，促进医疗、养老、旅游融合发展。协调推动酒文化一条街和酒文化博物馆启动工作。立足食品加工园区，围绕航空食品、食材直供等市场需求，引进品牌食品加工企业。



5.4 山东省泰安市岱岳区满庄镇

● 小镇概况

满庄镇（大汶口工业园）位于泰安市岱安南部，处在山东省“一山、一水、一圣人”黄金旅游热线的中心，是泰安工业经济长廊的重要节点，也是岱岳区高端高效产业发展片区的核心。镇域面积113平方公里，常住人口近7万人。2017年获评全国第二批特色小镇。

● 小镇核心竞争力

满庄镇道路交通资源优势明显。104国道、京沪、京福高速公路纵贯全境，距京沪高铁泰安站仅10公里，2小时可达北京，3小时可达上海；到济南国际机场、青岛港、日照港均有高速公路无缝连接。满庄镇拥有多种矿物资源。现已探明岩盐储量75.21亿吨，山东省第一；石膏储量360.51亿吨，全国第一；自然硫储量31.9亿吨，亚洲第一。拥有总库容6000万立方米的胜利水库，为经济发展提供充足水源。

满庄镇基础设施配套功能完善。道路四通八达、供电、供水、供热、供气、通讯、给排水管网全面覆盖，医疗卫生、教育事业梯次完备，已建成多个高标准生活片区。

● 产业招商需求

现已引进世界500强3家、央企5家、行业百强7家，初步形成了新型建材、精细化工、新型材料、岩盐制品、纺织服装、机械制造、生物医药七大产业集群。美国USG博罗石膏建材、新加坡丰益国际集团益海嘉里产业园、山东能源集团泰山盐化工、中材集团泰山玻纤产业园、中建材集团泰山保温材料、山东如意集团中国国际时尚创意产业园、中科院嘉兴中俄科技转化中心山东知食坊食品科技有限公司、山东山钢集团等项目先后落户园区。

全国最大的钢材现货交易市场—泰山钢材大市场，现已入驻钢材经营业户800余户，年交易额超过400亿元；新建成的“泰山钢网”钢铁电子交易中心，促成了传统钢铁物流产业的转型升级；新引进的江苏润恒集团泰安润恒农副产品冷链物流园、深圳六星集团泰安六星国际汽车生态文化产业园、新加坡丰益国际集团益海嘉里物流园，推动园区现代物流产业快速发展。

● 投资环境及招商政策

满庄镇服务高效，政府职能部门拥有项目立项、投资核准、施工许可等30多项行政许可、管理权限，竭诚为前来创业的中外投资者提供“一站式、一条龙”服务。经泰安市岱岳区委、区政府批准，已将满庄镇、马庄镇、大汶口工业园纳入“片区一体化”管理体系，发展空间倍增，前景更加广阔。



5.5 天津市武清区大王古庄镇

● 小镇概况

大王古庄镇（京滨工业园）位于京津冀一体化核心区，北与北京通州区、西与河北廊坊开发区接壤。镇域总面积48平方公里，常住人口2.1万。距离北京市区、天津市区、首都国际机场、北京新机场、滨海国际机场、天津港的距离在100公里半径圈内。2017年，被评为全国第二批特色小镇。

● 小镇核心竞争力

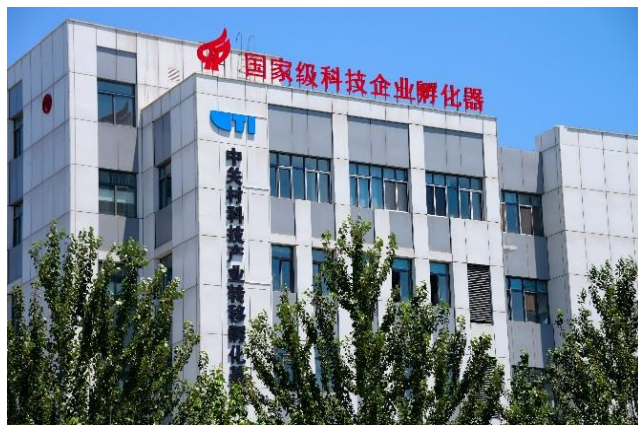
大王古庄镇区位优势极为明显。京津城际、京沪高铁在周边停靠。京津唐高速公路贯穿全境、京津高速、京沪高速、唐廊高速在此交汇。基础设施完善，道路、给水、雨水、污水、供电、供热、蒸汽、天然气、通讯、宽带、有线电视系统做到“十一通一平”。

● 产业招商需求

大王古庄镇（京滨工业园）一期规划面积9.6平方公里，建成区面积5.8平方公里，分为京滨睿城科技创新园、能源装备产业园、新媒体产业园、文化创意产业园和世侨总部大厦。京滨睿城科级创新园结合高科技产业特点，规划占地750亩，建筑面积60万平方米，中关村科技产业转移（京滨）孵化基地、中国工业通信协会物联网产业园、北京化工大学天津研究院、京滨科技企业孵化器等机构已入驻。能源装备产业园规划占地760亩，2012年已被评为国家火炬石油装备特色产业基地。重点发展三大主导产业，包括高端智能装备，以汽车核心零部件、石油装备、新材料、机器人为主；信息技术，以电子信息、信息技术产业、互联网+为主，阿里巴巴、当当网、凡库、凡滨、聚美优品等企业已入驻；总部经济，以总部结算、金融、研发孵化、商贸、文化创意为主。

● 投资环境及招商政策

以高质量招商和吸引高质量项目落地为发力点，突出建设研发、小试、中试平台，智能信息技术和非标零部件生产共享平台，公共金融服务平台，能源装备公共检测平台以及公共市场营销平台五大公共服务平台的支撑保障作用，打造环境优美、服务健全高效、配套功能完善的服务保障体系和完善、完备、完美的软硬件配套环境，强力推进智能科技产业集群发展建设。继续每年为企业做好十件实事好事，更加突出服务环境、行政审批、配套功能等方面内容。建立由项目招商、项目评审、规划审批、施工管理、科技人才服务、涉税服务等环节“一条龙”、全覆盖服务体系。



5.6 山东省青岛市胶州市李哥庄镇

● 小镇概况

李哥庄镇位于胶州市最东部，距胶州市政府16公里。地处青岛市近郊、胶州湾中心地带，距胶东国际机场3公里。全镇总面积75平方公里、常住人口9.8万人。全国首批发展改革试点镇、全国重点镇、中国制帽之乡、山东省旅游强镇、山东省百镇建设示范镇、山东省经济发达镇行政管理体制改革试点镇、青岛市首批小城市培育试点镇。作为中国的“制帽之乡”，李哥庄镇有超过400家制帽企业，年产值40亿元以上。三十多年来，这里已经形成了制帽、假发和首饰三大支柱产业。

● 小镇核心竞争力

经过多年发展，李哥庄镇逐渐形成了制帽、假发、流行饰品三大传统优势产业，以制帽业尤为突出，荣膺“中国制帽之乡”、“山东省制帽基地”，凉帽产品占全球市场份额的三分之一，年生产运动帽过亿打，占全国产量的60%以上，产销量位于全球前列，对全镇财政贡献年增长率15%以上。

● 产业招商需求

立足毗邻新机场的优势，聚焦新旧动能转换，在增量崛起上瞄准临空型新兴产业，将临空经济作为产业发展方向，大力发展时尚临空产业，整合3平方公里聚集区，优化航空装备制造、航空食品加工、航空物流等产业体系，打造功能性强、专业性强的航空产业区；建设空港特色商贸区，重点发展商贸会展、酒店餐饮等行业，提升空港服务品质。

● 投资环境及招商政策

按照《青岛胶东临空经济示范区总体方案》的规划，航空特色社区位于李哥庄镇域，规划面积4平方公里，建设面向空港城商务人士和空港高端工作人员居住的国际航空特色社区，承担胶东国际机场和临空经济区拆迁安置，发展居住、综合商贸、特色餐饮、健康养生等产业。企业可享受青岛市和胶州市相关投资优惠政策。参与重大项目投资的，可采取一事一议方式，优惠扶持政策另行研究。



5.7 湖南省浏阳市大瑶镇

● 小镇概况

湖南省浏阳市大瑶镇位于湘赣两省、萍乡浏阳醴陵三市交界处，长萍高速和G319、G106穿境而过，交通方便快捷，产业链条完整，商贸经济繁荣，文化底蕴深厚，是花炮始祖李畋故里，素有“花炮之源”美誉，是全国经济发达镇行政管理体制改革试点镇、中国第一批特色小镇、全国深化城镇基础设施投融资模式创新特色镇、全国农村宅基地制度改革试点镇、全国建制镇示范试点、全国重点镇、全国小城镇建设示范镇、全国综合改革试点镇、国家卫生镇、国家级生态镇、全国社区教育示范镇、湘赣开放合作试验区先行启动区、湖南省首批美丽乡镇、湖南省卫生镇、湖南省首批产镇融合示范镇、长沙市城乡一体化小城市建设镇、浏阳市“一轴三带”重要支点。镇域面积149.3平方公里，下辖15个村（社区），人口12万，城区面积12平方公里。2017年完成财政税收2.77亿元。

● 小镇核心竞争力

大瑶镇与工业园区实行“镇园合一管理办公”。浏阳市花炮材料制造产业基地（简称基地）是2007年浏阳市委、市政府响应国家节能减排发展战略，落实湖南省政府关于整治、关停小造纸企业，发展浏阳花炮产业所建立的工业园区。基地规划用地面积为1.5平方公里，建成面积1平方公里。基地目前共有企业21家，其中供热企业1家、造纸企业18家、包装企业2家。生产纸张有普瓦纸、高瓦纸、涂布白板纸、红纸等类型。2016年产纸32万吨，完成税收3500万元。在基地建立之初，浏阳市政府也有相关政策，园区外不再新增造纸厂，并将关停造纸厂指标逐步集中至工业园区。

● 产业招商需求

以造纸及花炮原辅材料和花炮机械制造产业为主。

● 投资环境及招商政策

对符合政策规定且经济社会效益显著的重大项目，实行项目用地保障制度，优先保障其用地指标，确保项目尽快落地建设。鼓励实行长期租赁、先租后让、租让结合等灵活的用地供应方式，降低企业用地成本。鼓励外来投资企业利用存量工业房产发展相关项目，积极探索项目供地新方式，盘活农村存量土地资源。对主导产业项目优先供应土地。



5.8 四川省成都市龙泉驿区洛带镇

● 小镇概况

成都市龙泉驿区洛带镇位于成都市北部，全镇90%以上的居民是客家后裔，被誉为“西部客家第一镇”。古镇东靠三峨山、西有东干渠、南有黄家河、北有莲花河，玉带湖、五凤湖、湿地公园点缀其间，自然风光十分优美，被誉为“成都的后花园”，先后被评为国家AAAA级旅游景区，被授予“中国历史文化名镇”“全国重点镇”等称号。

● 小镇核心竞争力

洛带镇区域优势明显。西距成都市区18公里。以客家文化搭台，先后引进社会资金45亿元，初步建成中国艺库、博客小镇、空中看洛带等项目，大力发展西部客家文化创意产业，吸引500余家文创企业、艺术商店、集聚洛带，开发客家会馆等景点文创产品和特色美食350余种。

基于独具特色的客家历史文化资源，洛带镇以“西部客家小镇”为特色主题，重点培育了客家文化旅游、客家文化创意、客家村落观光体验等功能，实现特色小镇的“四低一好”（创业成本低；管理成本低；消费成本低；流通成本低；政府服务好），让洛带真正成为“客家古镇、文化强镇、双创新镇”。

● 产业招商需求

符合洛带古镇景区相关规定，有利于完善旅游功能、有利于丰富和提升古镇业态、有利于促进古镇景区旅游商贸整体形成优质品牌，有利于提升景区知名度和市场竞争力；符合古镇业态规划。具体业态包括：特色风情文化院落、主题客栈、特色主题酒吧、咖啡吧、茶吧、特色书店（书吧）、酒廊等；传统手工作坊、民间工艺品制作、收藏、展示、交易等；传统特色品牌餐饮、风味小吃等；泛文化产业项目的音乐吧、原创动漫工作室、创意设计工作室、画廊或其他优质“双创”项目；其他景管委认可的优质业态。

● 投资环境及招商政策

租金补贴政策，营业面积50m²以下的补贴2万元，50—100m²补贴4万元，100m²以上补贴6万元，此补贴为一次性补贴。设计装修补贴政策，单店设计费最高予以1万元补贴。水电气补贴政策，水费、电费、气费第一年全额补贴。用工补贴政策，商家雇佣洛带本地户口店员，按800元/月/人的标准进行补贴，单店年度补贴最高不超过1万元，时限暂定3年宣传推广政策，通过携程网等OTA旅游商务平台及景区网站、报刊、LED免费进行宣传推广，扩大商家知名度、美誉度。



5.9 江苏省苏州市吴中区甪直镇

● 小镇概况

甪直镇位于苏州市东南，是中国第一批特色小镇、全国重点镇、全国首批历史文化名镇、全国环境优美镇、江苏省行政管理体制改革试点镇，素有“神州水乡第一镇”之称。甪直区位优势、交通便捷，半小时可达上海，2小时可达南京、杭州等长三角主要城市。甪直古镇拥有与苏州古城同龄的2500多年悠久历史，有着保圣寺罗汉塑壁和甪直水乡妇女服饰两大国宝。改革开放以来，历经乡镇企业、外向型经济、新型城镇化三轮发展，逐步成为吴中乃至苏州的经济重镇，形成以模具装备为主导，节能环保、文化旅游、居住地产、生态农业等协调发展的产业格局。

● 小镇核心竞争力

紧靠苏州工业园区、昆山，邻近上海，有着承接产业溢出、接受辐射带动的天然优势，还有着覆盖周边广阔市场的潜力空间。根据长期以来的产业发展以及总规控规的产业布局，全镇工业企业特别是模具企业大多数集中在甪直新镇片区，共有九个主要门类，模具设计、造型、加工、热处理、试模等产业链间形成协调合作，部分龙头企业有着国内外行业领先技术，还有着引领未来发展方向的3D增材等新兴业态，产业规模集聚效益初显。

● 产业招商需求

坚持把招商引智作为产业发展的生命线，结合区级招商引资工作三年计划，制定镇级相关计划方案，招商方向上瞄准机器人、智能制造等区级主导产业，以及模具产业链中高端的精密制造、3D增材等业态，并结合模具行业自身发展特点的规模限制围绕现有产业进行补链延链发展，招商重点上瞄准龙头企业、上市企业和“专精特新”优质企业，进一步加强招商引智的力度，努力引进一批投资规模大、技术含量高、产业关联度强、经济效益好的专精特新优质企业特别是龙头企业、上市企业。与此同时，围绕现有的集体经济商业楼宇和载体，加强电子商务、现代金融、工业设计等配套生产性服务业。

● 投资环境及招商政策

宜业生产上，立足政府角色定位，在产业服务、政策支持、要素保障等方面予以支持引导。充分依托模具特色小镇核心枢纽的甪直模具成形制造科创中心，作为集规划展示、产品展览、人才交流、交易合作、商务办公、文化体验、会展服务等综合功能于一体的服务平台。



5.10 浙江省宁波市江北区慈城镇

● 小镇概况

慈城镇地处浙江省东部宁绍平原，与宁波市中心城区相距20公里。近年来，慈城还先后被授予中国历史文化名镇、中国年糕之乡、全国文明镇、联合国教科文组织亚太地区文化遗产保护荣誉奖等“国”字荣誉，荣获浙江省先进基层党组织、浙江省第一批美丽乡村示范乡镇等称号。2017年，全镇实现财政总收入19.3亿元，跃居宁波市八个卫星城首位。

● 小镇核心竞争力

慈城地域优势明显，交通便捷。其距宁波市中心约15公里，距离宁波栎社机场20余公里、距离北仑港约38公里。境内有萧甬铁路（萧山-宁波）、甬余公路（宁波-余姚）、慈骆公路（慈城-骆驼）、庄浦公路（庄桥-慈城）。杭州湾大通道进入宁波市区的两个出口均位于慈城境内，慈城离上海的车程为一个半小时左右。慈城日益成为宁波乃至整个浙东地区的交通枢纽。金田已成为全国首批“城市矿产示范基地”，并建立了国家级博士后工作站。私营工业城现有企业100余家，主要行业为电力装备制造、纺织服装等。智能电表和绿色环保配电变压器制造基地——三星高新技术产业园产值突破35亿元。以长阳科技、激智科技、惠之星等三家企业为主的光学膜材料研发制造基地，多项产品打破国际行业垄断。

● 产业招商需求

膜幻动力小镇作为浙江省首批特色小镇，加快产业发展，加大基础设施配套建设。2017年共投入4.5亿元资金，全力打造小镇客厅，进一步提升小镇整体形象，完善功能配套。基金小镇瞄准长三角地区的巨大金融市场，加大招商引资力度，加快路演中心、培训中心建设，提升对股权投资类企业的吸引力。目前，基金小镇注册资金近600亿，管理资金超1000亿。

● 投资环境及招商政策

通过“2010”工业企业政策、江北区“小巨人”企业政策、“都市工业、智能领航”政策、技术改造专项政策对工业、高新技术企业及新兴产业方向企业给予支持。



5.11 宁夏回族自治区银川市永宁县闽宁镇

● 小镇概况

闽宁镇位于银川市南端、贺兰山东麓、永宁县西部。区域面积210平方公里，常住人口4.4万人，回族人口占总人数的83%。2014年，闽宁镇成功进入全国重点乡镇行列，并获得“全国社会扶贫先进集体”、“全国民族团结先进集体”等荣誉称号。

● 小镇核心竞争力

经过多年产业化扶贫，闽宁镇初步形成了“种葡萄、养黄牛、抓劳务、建园区”的特色产业发展路径。贺兰山东麓葡萄文化旅游长廊、闽南建筑风格居住区、特色商业街区等特色片区，已经成了闽宁镇美丽环境建设的典型。闽宁镇以发展葡萄产业、商贸服务业为主，具有本土文化和闽南文化双重特色，新镇区建设充分体现了闽南茶文化和宁夏红酒文化，特色传统文化得到了很好的传承。

● 产业招商需求

围绕闽宁合作，进一步落实永宁县委、政府关于闽宁镇的建设，积极对接福建企业家，争取引进、举办红酒马拉松、闽宁台文化节、打造红酒一条街，将闽宁镇打造成为集旅游、红酒、美食为一体的特殊小镇。

● 投资环境及招商政策

对被认定为高新技术的企业，企业所得税执行15%的优惠税率。属于鼓励类《西部地区鼓励类产业目录》的新办工业企业或者新上工业项目，除享受西部大开发的优惠税率外，从取得第一笔收入的纳税年度起，第1年至第3年免征企业所得税地方分享部分，第4年至第6年减半征收企业所得税地方分享部分。对新办的小微企业，对房产税、城镇土地使用税进行三免三减半政策；对纳税困难的中小微企业，经有权限的税务机关审批，可减征或免征房产税、城镇土地使用税；经营确有困难的中小微企业，经审批可延期3个月缴纳税款，缓缴期间免于加收滞纳金。鼓励落户企业加大投资强度，凡投资强度超过300万/亩、税收超过25万/亩的项目，投产达效后，县政府按照项目建设规模，一事一议，一次性给予企业50万元—300万元奖励，鼓励企业发展生产。



5.12 重庆市铜梁区安居镇

● 小镇概况

安居镇位于重庆市铜梁区北部，地处琼涪两江交汇处，因境内有大安溪（琼江）而得名，有安居乐业之意，是中国龙文化的重要发祥地之一。先后荣获中国历史文化名镇、全国重点镇、重庆市首批特色小镇（街区）示范点、中国最具文化价值特色小镇、全国特色小镇等称号，境内安居古城被誉为“中国第四大古城”。2017年全镇实现GDP8.79亿元，完成财政收入1327万元，全年共接待游客340万人次，实现旅游综合收入约16.5亿元。

● 小镇核心竞争力

安居区位优势便利，特色资源突出，一座底蕴深厚的人文古城。韩愈、米芾在此题刻留念，孕育了明清名臣吴鸿恩、王汝嘉、胡尧臣等文人，其中举人200人、进士23人、翰林4人，黄埔军校13至17期驻训安居5年，培养抗战英杰8425人，诞生了曲折凄美的《碧玉簪》等经典故事。安居是一座名扬天下的龙舞之城，依山傍水，琼涪交汇形成了“两江六岸”的独特自然风光。古城边3000多亩的黄家坝国家湿地公园，芦苇草场广袤，水中野鸭嬉戏，空中白鹭成行。

● 产业招商需求

安居作为全国特色小镇，一直坚持“旅游+”的发展模式，全力完善提升基础配套设施，推动农旅、文旅、商旅、城旅等的融合发展，促进文化旅游产业发展。目前，火神庙街旅游工艺品、兴隆街特色餐饮、西街文化娱乐三条特色街区已基本成型；滨江路、安居国家湿地公园等项目正全力推进。

● 投资环境及招商政策

旅游健康产业鼓励政策方面，对民间资本举办的非营利性养老机构可以依法使用国有划拨土地或农民集体所有土地。固定资产投资3000万元以上的经营类旅游健康产业、卫生、体育项目，自经营时间起5年内，企业所得税区级分成部分，按100%的比例，由区财政专项补贴给企业。年纳税50万元以上的大型游乐、文艺演出、实景体验、旅游商品开发、国家4A级以上景区和旅游综合开发项目（旅游地产除外），自经营时间起3年内，增值税区级分成部分，按100%的比例，由区财政专项补贴给企业。对投资额度大、税收强度高、带动性强的战略性新兴产业项目、重大产业项目、创新研发机构、专业市场，可提供更加优惠的政策。



5.13 安徽省宣城市宁国市港口镇

● 小镇概况

港口镇位于上海、南京、杭州、合肥等城市三小时经济圈内，是全国重点镇、安徽省首批“扩权强镇”试点镇。2017年全镇实现规模以上工业总产值95.44亿元，全社会固定资产投资75.74亿元，拥有2家上市公司，规模以上企业31家，在全国千强镇中综合经济实力名列456位。境内省级宁国港口生态工业园区，被评为“安徽省新型工业化产业示范基地”、“安徽省绿色生态城区”和“国家级智慧城市试点园区”。

● 小镇核心竞争力

一是建成全国最大的园林景观艺术陶瓷生产基地，产品80%以上出口欧美地区。二是核心基础零部件产业发展壮大，被评为安徽省首批战略性新兴产业基地。三是生态旅游蓬勃兴起，拥有4A级景区1家，3A景区1家，全国休闲农业与乡村旅游示范点1个，被评为“安徽省特色景观旅游名镇”、“安徽省优秀旅游乡镇”，年接待旅游50万人次。

● 产业招商需求

港口镇着力打造西村花鼓、千年龙窑、世外桃源、森林博览、茶香慢城五个各具特色、优势互补的特色小镇。已经成立港盛旅游投资公司，负责特色小镇基础设施投入与品牌创建，拥有在建景区5家（含老街），其中3A景区1家，2A景区1家，安徽省、宣城市级非物质文化遗产各1个。项目招商包含打造陶瓷博物馆、陶瓷文化体验园、工艺大师创作园、陶瓷产业旅游工厂等在内的千年龙窑5A核心景区；陶瓷主题文化街区作为千年龙窑小镇的“城市客厅”，拟占地面积300亩，包括陶瓷文化街、陶瓷交易中心、度假村等主题景点。与此同时，山门世外桃源景区及西村里景区拟于国庆节前试运营，特色小镇的经营性项目和景区经营权将根据规划进一步公开对外招商合作。

● 投资环境及招商政策

港口镇土地供应充足，有充足能力满足项目的建设用地需求；投资承载能力较强，目前已形成“八纵八横”的路网体系，完成配套基础建设保障；在政策扶持上，对落户企业给予“两免三减半”财政扶持政策及优惠的土地使用税政策；通过人才引进补贴、安家补贴及奖励等方式持续引进高层次人才；对企业在建设生产过程中存在的问题切实予以解决，与企业携手共进。





06

发布单位及
服务简介

本研究由新华社中国经济信息社、中国建筑设计研究院城镇规划设计研究院、商务部投资促进事务局联合发布。

新华社中国经济信息社近年来持续关注特色小镇成长，对新型城镇化和特色小镇培育进行了大量前瞻性研究。

作为住房城乡建设部两批全国特色小城镇认定工作的组织承办机构，**中国建筑设计研究院城镇规划设计研究院**已连续三年跟踪403个国家特色小城镇的建设情况和发展态势。

商务部投资促进事务局长期致力于为外商来华投资、中国企业对外投资提供专业的双向投资促进服务，在特色小镇培育过程中提供了搭建交流平台、提供咨询服务、推介投资项目、引导业态发展等大量支持。

此外，部分网络搜索信息由**百度在线网络技术（北京）有限公司**提供技术支持，在此表示感谢！



新华社中国经济信息社



中国建筑设计研究院城镇规划设计研究院



商务部投资促进事务局

6.1 新华社中国经济信息社

中国经济信息社是新华社经济信息一体化管理和经营的责任主体，全面负责新华社经济信息采集、产品生产、市场营销和用户服务工作，同时是新华社国家高端智库经济研究中心的建设主体。依托新华社遍布全球的采编网络和资源优势，已成为国内规模最大、服务领域最广、产品种类最全的经济信息服务机构之一。

中国经济信息社近年来持续关注房地产行业发展，在经济智库事业部成立了专业研究团队，对新型城镇化和房地产行业全产业链进行前瞻性研究，以深度参与国家高端智库建设为契机，着力推进内部刊物《经济分析报告》的决策支持力度，倾力打造了包含内部研讨会、主题论坛、智库课题研究、专供信息产品等在内的智库产品体系，充分发挥在咨政建言献策、服务产业发展、助力企业成长等方面的重要作用，以建设产业新兴高端智库研究机构为职责与使命。

6.2 中国建筑设计研究院城镇规划设计研究院

城镇规划设计研究院是我国专门从事特色小镇、小城镇领域规划和科研咨询的专业机构。三十多年来，城镇规划设计研究院从“农村房屋调查组”起步，一直作为建设部等多个部委在村镇建设领域的技术支撑单位，在标准编制、政策制定、试点示范、技术审查、专业培训、学术交流、竞赛评选、出版发行等多个方面做了大量核心性和前沿性工作，同我国的村镇建设事业发展密切相关、共同壮大。

三十多年来，城镇规划设计研究院从事的工作涵盖了村镇建设事业的各个方面，包括：协助国家建设主管部门进行有关村镇建设政策的研究；参与制定村镇建设管理的有关规章制度和组织编制村镇建设领域的标准、规范；开展村镇规划、建筑设计和试点的研究和实践等。是村镇建设领域全国学术机构的挂靠单位，组织有关全国性质的学术活动、信息交流及人员培训，组织开展全国性规划、设计竞赛和评选，以及编辑出版有关书籍和刊物。不仅处于我国村镇建设的前沿和领先地位，也成为我国村镇建设主管部门的有力帮手。

作为国资委直属大型国有科技型企业，利用中国建设科技集团优势，充分发挥在我国小城镇规划建设领域的领先地位，与国内外知名科研机构的密切合作，作为国家小城镇领域最有影响力的科研和设计机构、世界先进的城镇全产业链的服务提供商，在新型城镇化领域开展了大量工作，形成了成熟可靠的商业模式，例如海绵城市、智慧城镇、城市修补生态修复、地下综合管廊建设和特色小镇培育等综合解决方案。

6.3 商务部投资促进事务局

商务部投资促进事务局隶属于商务部，是执行国家政策、促进中国吸引外资和企业对外投资的双向投资促进机构，通过塑造国家形象、搭建交流平台、发布研究报告、提供咨询服务、推介投资项目、沟通政企关系、引导业态发展，长期致力于为外商来华投资、中国企业对外投资提供专业的双向投资促进服务。

搭建遍布全国、辐射全球的投资促进网络。目前，我局与中国各省市、国家级经济技术开发区和边境经济合作区建立了日常联系机制，与全球52个国家和地区的92家机构签署了89份双向合作谅解备忘录，同时，通过中德、中国-墨西哥、中国-芝加哥、中国-中东欧国家投资促进机构联系机制多双边合作机制，不断推动与有关国家的信息交换机制建设，分析重点合作企业资源，深化调研，积极推动与相关国家和地区的投资合作。

利用高端平台打造品牌活动。我局承担多项国家大型综合类展会活动的承办工作，凝聚中外资源，引导引资者、投资者和中介机构定期会晤交流，建立持久稳定的业务合作关系。5月于河北廊坊举办定位中国京津冀协同发展的中国廊坊投资贸易洽谈会，7月在甘肃兰州举办中国向西开放的重要展会中国兰州投资贸易洽谈会、9月我局将在海上丝绸之路的重要支点城市厦门举办围绕“一带一路”倡议为议题的中国国际投资贸易洽谈会等。与此同时，我们会根据不同产业和地区策划组织多种类型的论坛研讨、交流对接、投资环境推介及项目对接等活动，有针对性地邀请各国政要、政府代表、机构代表和行业企业参会。

搭建跨境产业投资促进平台，深化产业合作。我局以产业为主线，以投资者和引资者需求为导向，建立了专业化、国际化、信息化的业务模式，陆续成立了能源、农业、汽车、轨道交通、智能制造、军民融合、医药健康、化工、电子信息、卫星应用、智慧城市大数据、物流、零售等13个产业工作委员会，汇集了大批优质的产业资源。同时，我局也在进一步优化和创新工作模式，着力打造多个以产业为主线、区域为支撑、内外联动的跨境各产业投资促进平台，积极举办各类产业活动。

提供多层次的双向投资公共信息服务。我局发布国别类、产业类投资研究报告，运营公共网站，开展信息咨询等业务，为中外企业提供各类线上线下信息服务。尤其是我局运营的中国投资指南网，注册用户12万，点击量日均30万，是我国公共商务信息服务体系的重要组成部分。我局利用这一国家级网络平台，不断加强对外商来华投资、中国企业对外投资相关信息的收集整理，发布相关新闻资讯、国家投资合作数据等；并在“商务部投资项目信息库”上免费发布各国招商引资项目，便于公众随时查看。



07

结语

7.1 结语

对全国特色小城镇进行综合发展潜力研究是一项探索性的工作，每个小城镇宜根据自己独特的地理和资源优势寻找自己的发展路径，通过相互比较借鉴，在最能提升综合实力的领域集中发力。尽管课题组从研究者的角度初步提出了衡量和测度国家特色小城镇综合发展的指标体系，并做了一些研究，但要想使之在实践中发挥作用，仍有相当长的路要走。目前，一些数据指标的取得非常困难，中国小城镇级别的统计体系还有待于进一步完善，因此，这一套指标体系还需要通过实践的检验而不断修订、校正。

联系方式

邮政编码：100044

邮政地址：北京市西城区车公庄大街19号

单位名称：中国建筑设计院城镇规划设计研究院

联系人员：庄园

联系电话：010-68292566

传 真：010-88328599

电子邮箱：zhuangyuanzi@163.com

版权所有 禁止盗用 All rights reserved, those responsible for unauthorized reproduction will be prosecuted.

发布单位：



新华社中国经济信息社



中国建筑设计研究院城镇规划设计研究院



商务部投资促进事务局